

# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ИНСТИТУТА МАХАЛЛИ И ЕЁ РОЛЬ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ В УСЛОВИЯХ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

Мухайё Нуруллаева Худайберди кизи  
Заместитель хокима Хазараспского района

<https://doi.org/10.5281/zenodo.20287429>

**Аннотация:** В данной статье анализируются процессы институциональной трансформации института махалли в условиях Нового Узбекистана, её правовой статус и место в современной системе управления. Особое внимание уделяется роли махалли в сокращении бедности, обеспечении занятости населения, социальной защите и региональном развитии на примере Хорезмской области. Научно освещаются практические результаты внедрения системы «семёрки», платформы «Онлайн махалла» и механизмов работы по принципу «махаллабай».

**Ключевые слова:** Новый Узбекистан, махалля, институциональная трансформация, органы самоуправления граждан, социальный капитал, региональные реформы, занятость, сокращение бедности, Хорезмская область.

## ВВЕДЕНИЕ

В стратегии развития Нового Узбекистана приоритетное значение придаётся человеческому достоинству, повышению благосостояния населения и формированию сильного гражданского общества. В этой связи совершенствование института махалли стало одним из важнейших направлений государственной политики. В настоящее время махалля выступает не только административно-территориальной единицей, но и важнейшим социальным институтом, обеспечивающим взаимодействие государства и общества, решение проблем населения на местах, а также повышение социальной активности граждан.

## МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

В исследовании использовались статистические и историко-сравнительные методы.

## АНАЛИЗ И РЕЗУЛЬТАТЫ

За последние годы в стране были реализованы масштабные реформы, направленные на модернизацию системы махалли. В частности, были укреплены правовые основы деятельности махалли, расширены её полномочия и внедрены современные механизмы управления. Важным правовым основанием в данном направлении стал Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-5938 от 18 февраля 2020 года, направленный на повышение роли махалли в оздоровлении социально-духовной среды, решении социальных проблем и обеспечении общественного контроля. В результате махалля стала рассматриваться не только как исполнительный орган, но и как инициативный и ответственный субъект общественного развития.

Одним из важных нововведений стала реализация системы «семёрки», объединившей деятельность помощника хокима, молодёжного лидера, активиста по вопросам женщин, инспектора профилактики, социального работника и других ответственных лиц. Данная система позволила создать эффективный механизм оперативного решения социальных и экономических проблем населения непосредственно на уровне махалли. В частности, предоставление кредитов, субсидий, социальной помощи, а также поддержка предпринимательства и занятости стали осуществляться непосредственно в махаллях, что способствовало укреплению доверия населения к государственным институтам.

Значительное место в трансформации института махалли занимают процессы цифровизации. На основании Постановления Президента Республики Узбекистан № ПК-62 от 24 декабря 2021 года была внедрена электронная платформа «Онлайн махалла». В рамках данной платформы были организованы системы работы по принципу «похозяйственного», «махаллабай» и «предпринимательбай» подходов. Платформа обеспечивает цифровой мониторинг доходов населения, уровня занятости, социально уязвимых семей, распределения земельных участков, субсидий и кредитов, что способствует повышению прозрачности и эффективности деятельности махалли.

Правовой статус махалли получил дополнительное закрепление в обновлённой Конституции Республики Узбекистан. Согласно статье 127 Конституции, органы самоуправления граждан не входят в систему государственной власти и обладают правом самостоятельно решать вопросы местного значения с учётом национальных ценностей, традиций и обычаев. Это свидетельствует о дальнейшем укреплении махалли как важного демократического института гражданского общества.

В современных условиях махалля стала одним из ключевых звеньев в реализации политики по сокращению бедности и обеспечению занятости населения. Внедрение системы работы «махаллабай» позволило сформировать адресный механизм взаимодействия с нуждающимися семьями. Посредством поддержки семейного предпринимательства, профессионального обучения населения, предоставления льготных кредитов и субсидий тысячи граждан получили постоянные источники дохода.

Практическая значимость реформ особенно ярко проявляется на примере Хорезмской области. В рамках деятельности «Штаба реформ», созданного по инициативе Президента, в регионе реализуются крупные проекты, направленные на развитие инвестиций, экспорта, занятости и сокращение бедности. В частности, разрабатываются проекты по производству экологически чистого топлива, получению электроэнергии путём переработки отходов, а также строительству заводов по выпуску биотоплива с привлечением иностранных инвестиций. Данные инициативы способствуют не только развитию региональной экономики, но и созданию новых рабочих мест.

Махалли области были классифицированы по уровню социально-экономического развития на пять категорий, и для каждой категории разработаны отдельные меры поддержки и развития. Особое внимание уделяется махаллям с низким уровнем экономического потенциала, где предпринимаются меры по развитию предпринимательства, расширению сферы услуг и улучшению инфраструктуры. По результатам проведённых исследований были выявлены тысячи предпринимателей, выразивших готовность расширить свою деятельность, в связи с чем им планируется выделение земельных участков и кредитных средств.

Кроме того, в Хорезмской области в последние годы коммерческими банками были выделены значительные объёмы льготных кредитов на поддержку субъектов предпринимательства. Реализуются программы, направленные на развитие молодёжного и женского предпринимательства, что способствует созданию новых рабочих мест. В результате внедрения опыта «Сайхунабад», «Уйчи», «Зарбдор» и «Гиждуван» удалось обеспечить занятость тысяч граждан и существенно сократить уровень бедности.

Следует отметить, что эффективная деятельность махалли играет важную роль в укреплении социального капитала общества. Именно махалля формирует атмосферу взаимного доверия, сотрудничества и социальной солидарности между гражданами. Через данный институт укрепляется взаимодействие государства и общества, повышается уровень гражданской активности населения. В связи с этим в условиях Нового Узбекистана махалля постепенно превращается в один из ключевых институтов гражданского общества.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом, институциональная трансформация института махалли в условиях Нового Узбекистана выступает важным фактором демократизации общества, приближения государственных услуг к населению и комплексного развития регионов. Сегодня махалля является не только органом самоуправления граждан, но и эффективным механизмом социальной защиты, обеспечения занятости, поддержки предпринимательства и осуществления общественного контроля. Внедрение цифровых технологий и системы работы «махаллабай» способствует дальнейшему повышению эффективности института махалли и укреплению его роли как важнейшего звена между государством и обществом.

### **Foydalanilgan adabiyotlar:**

1. Послание Президента Республики Узбекистан Shavkat Mirziyoyev Олий Мажлису и народу Узбекистана. 26.12.2025. // [president.uz](https://president.uz?utm\_source=chatgpt.com)
2. Основное внимание и усилия будут направлены на районы и махалли со сложными условиями. 23.01.2026. // [president.uz](https://president.uz?utm\_source=chatgpt.com)
3. Рассмотрено состояние проводимых работ и новых проектов в Хорезмской области. 12.09.2025. // [president.uz](https://president.uz?utm\_source=chatgpt.com)

4. Текущий архив хокимията Хорезмской области. Обращение хокима Хорезмской области Ж. Р. Рахимова о проведённых работах по социально-экономическому развитию области в 2023–2025 годах и приоритетных задачах на перспективу. — Ургенч, 2025.
5. Социально-экономическое развитие махаллей Хорезмской области: анализ и потенциал территориального предпринимательства. 08.08.2025. // [review.uz] ([https://review.uz?utm\\_source=chatgpt.com](https://review.uz?utm_source=chatgpt.com))

