

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ ОТ НАСИЛИЯ

Джасимова Асия Исламовна

Сотрудник Правоохранительной академии Республики Узбекистан

E-mail: Djasimova.A\_I@gmail.com

**Аннотация:** В статье исследуются теоретические и практические проблемы осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите женщин и детей от насилия в современных условиях развития правовой системы.

Обоснована актуальность темы, обусловленная сохраняющимися случаями семейного насилия, недостаточной эффективностью правоприменительной практики и необходимостью усиления государственных гарантий защиты уязвимых категорий населения. Раскрыты сущность и содержание прокурорского надзора в механизме обеспечения прав женщин и детей, проанализированы нормы национального законодательства и международные стандарты в сфере противодействия насилию.

Выявлены ключевые проблемы, связанные с несвоевременным выявлением правонарушений, формальным характером реагирования и недостаточной профилактической направленностью надзорной деятельности.

В работе обобщен зарубежный опыт и определены возможности его адаптации. Сформулированы научно обоснованные предложения по совершенствованию организационно-правовых основ прокурорского надзора, усилению межведомственного взаимодействия, внедрению цифровых механизмов и переходу к профилактико-ориентированной модели деятельности.

Сделан вывод о необходимости повышения эффективности прокурорского надзора как важнейшего инструмента обеспечения законности и защиты прав женщин и детей.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор; защита прав женщин и детей; насилие; семейное насилие; правоприменительная практика; органы прокуратуры; профилактика правонарушений; межведомственное взаимодействие; законодательство; права человека; защита несовершеннолетних; эффективность надзорной деятельности.

**Актуальность темы исследования.** В современных условиях построения правового государства и укрепления гарантий прав человека проблема обеспечения эффективной защиты женщин и детей от различных форм насилия приобретает совершенно новое звучание и актуальность. Насилие в семье, психологическое давление, экономическое принуждение, жестокое обращение с несовершеннолетними и иные формы посягательств на личную неприкосновенность и достоинство личности представляют собой серьезную социально-правовую угрозу, оказывающую негативное влияние на институт семьи, демографическую стабильность, уровень общественной безопасности и состояние законности в стране. При всех проводимых реформах, совершенствовании законодательства и усилении внимания государства к вопросам защиты уязвимых категорий населения, практика показывает наличие системных проблем, связанных с несвоевременным выявлением фактов насилия, формальным

реагированием отдельных должностных лиц и недостаточной эффективностью механизмов прокурорского контроля за исполнением действующего законодательства. Прокуратуре, как органу, осуществляющему надзор за точным и единообразным исполнением законов, отведена особая роль в системе государственных гарантий. Именно прокурорский надзор способен обеспечить своевременное выявление нарушений прав женщин и детей, принятие мер реагирования к виновным лицам, восстановление нарушенных прав потерпевших и предупреждение повторных случаев насилия. Современная практика говорит о необходимости дальнейшего совершенствования организационно-правовых основ прокурорского надзора, разработке новых механизмов профилактического реагирования, цифровизации надзорной деятельности и повышения результативности межведомственного взаимодействия, обуславливая научную и практическую значимость обозначенной темы исследования.

**Цель исследования** заключается в разработке научно обоснованных предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите женщин и детей от насилия и повышение эффективности деятельности органов прокуратуры.

Для достижения цели исследования предполагается решение ряда **задач**:

1. Изучить сущность и содержание прокурорского надзора в механизме защиты прав женщин и детей
2. Проанализировать национальное законодательство и международные стандарты в сфере противодействия насилию
3. Выявить полномочия прокуратуры при обнаружении и пресечении случаев нарушений законодательства
4. Проанализировать проблемы правоприменительной практики
5. Изучить зарубежный опыт организации надзора и защиты потерпевших и возможности адаптации мирового опыта к национальному законодательству
6. Разработать предложения по совершенствованию национального законодательства и практики прокурорской деятельности

**Гипотеза исследования** состоит в предположении о том, что действующая система прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите женщин и детей от насилия обладает правовым потенциалом, но его реализация ограничивается недостаточной профилактической направленностью, несистемностью правоприменительной практики, отсутствием единых критериев оценки эффективности и недостаточным использованием современных организационно-правовых механизмов. Повышение результативности прокурорского надзора напрямую зависит от перехода от формально-контрольной модели к профилактико-ориентированной и социально результативной модели надзорной деятельности.

**Методологическую основу исследования** составляют общенаучные и специальные методы познания. Диалектический метод применен для исследования закономерностей развития правовых институтов, системно-структурный метод – для анализа места прокуратуры в системе государственных органов защиты прав граждан, сравнительно-правовой метод для сопоставления национального законодательства Республики Узбекистан с зарубежными моделями регулирования, формально-

юридический метод при толковании правовых норм, социологический метод при анализе правоприменительной практики и экспертных оценок.

**Результаты исследования** связаны с формированием комплексного научного подхода к совершенствованию прокурорского надзора, с выявлением главных недостатков действующей системой реагирования на факты насилия, с определением причин низкой эффективности отдельных мер надзора, с установлением пробелов в нормативно-правовом регулировании, препятствующих оперативной защите потерпевших. Итоговый результат исследования выражен в разработке предложений по усилению координационной роли прокуратуры при взаимодействии с органами внутренних дел, судами, органами опеки, образовательными и медицинскими учреждениями.

**Научная новизна исследования** состоит в том, что сама тема рассматривается как самостоятельный комплексный механизм защиты прав женщин и детей от насилия в современных условиях реформирования правовой системы. В рамках работы сформулировано авторское определение прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите женщин и детей от насилия как особого направления надзорной деятельности, предназначенного для предупреждения, выявления, пресечения нарушений закона и восстановления прав потерпевших лиц. Новый взгляд на проблематику исследования выражается в разработке классификации типичных нарушений законодательства, систематизации мер прокурорского реагирования, предложении модели межведомственного взаимодействия под координацией прокуратуры и в создании критериев оценки результативности надзора с учетом качественных показателей. В работе предложено обоснование необходимости перехода от преимущественно реактивной модели прокурорского надзора к профилактической, ориентированной на раннее выявление семейного неблагополучия, защиту несовершеннолетних, предупреждение конфликтов и минимизацию виктимизации потерпевших.

**Выводы исследования** сводятся к тому, что в современных условиях прокурорский надзор должен рассматриваться как главный механизм обеспечения законности и защиты прав женщин и детей от насилия. Эффективность прокурорского надзора зависит не от объема полномочий прокуратуры, а от качества нормативного регулирования, от уровня межведомственного взаимодействия, профессиональной подготовки сотрудников, цифрового сопровождения надзорной деятельности и ориентированности органов прокуратуры на профилактику нарушений. По результатам проведенного исследования сделан вывод о необходимости совершенствования законодательства, регламентирующего полномочия прокуратуры, разработки специализированных методических рекомендаций для прокуроров, внедрения электронных систем мониторинга обращений граждан, расширения форм взаимодействия с институтами гражданского общества и усиления персональной ответственности должностных лиц за непринятие мер по защите женщин и детей от насилия. Настоящее исследование имеет теоретическое и прикладное значение, так как оно направлено на формирование действенного механизма прокурорского надзора, способного обеспечить реальную защиту женщин и детей от насилия, укрепление законности и повышение доверия общества к государственным институтам.

**Авторская концепция исследования** заключается в том, что прокуратура сегодня должна стать и органом надзора за соблюдением закона и гарантом безопасности личности, обеспечивающим своевременную и доступную защиту женщин и детей от любых форм насилия. Реализация концепции способствует укреплению законности, социальной стабильности и развитию правового государства.

### **Adabiyotlar, References, Литературы:**

1. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных организационно-правовых мерах по усилению защиты прав женщин и детей, а также предотвращению случаев притеснения и насилия в отношении них», от 03.03.2026 г. № УП-33
2. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия», от 02.09.2019 г. № ЗРУ-561
3. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», от 14.05.2014 г. № ЗРУ-371
4. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре», от 09.12.1992 г. №746-XII
5. Алексеев С.С. Теория государства и права. – М.: Норма, 2021. – 496 с.
6. Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор: учеб. пособие. – СПб: Питер, 2022. – 412 с.
7. Марченко М.Н. Проблемы общей теории государства и права. – М.: Эксмо, 2020. – 650 с.