



CHALLENGES AND OPPORTUNITIES IN IMPLEMENTING WTO TFA STANDARDS

Shermamatova Maftuna Shokir Kizi

Doctor of philosophy (PhD) in the field of legal sciences. Senior teacher at the Department of General Legal Sciences. Customs Institute of the Customs Committee of the Republic of Uzbekistan.

ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0005-7354-0280>,
gmail:maftunashermamatova@gmail.com. Phone number:
+998937561185

<https://doi.org/10.5281/zenodo.20069226>

ARTICLE INFO

Received: 28th April 2026

Accepted: 05th May 2026

Online: 06th May 2026

KEYWORDS

Trade facilitation, World Trade Organization, harmonization, customs procedures.

ABSTRACT

Today, Uzbekistan is implementing reforms to become a member of the World Trade Organization. This article is devoted to the advantages and difficulties of the implementation of the trade facilitation agreement of the World Trade Organization by the Republic of Uzbekistan. The article also presents the opinions of foreign scholars and the author's suggestions on trade facilitation.

ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ СТАНДАРТОВ СУПТ ВТО

Шерматовна Мафтун Шокир Кизи

Доктор философии (PhD) в области юридических наук. Старший преподаватель кафедры общеправовых наук. Таможенный институт Таможенного комитета Республики Узбекистан. ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0005-7354-0280>,

gmail:maftunashermamatova@gmail.com

Тел.номер: +998937561185

<https://doi.org/10.5281/zenodo.20069226>

ARTICLE INFO

Received: 28th April 2026

Accepted: 05th May 2026

Online: 06th May 2026

KEYWORDS

Упрощение процедур торговли, Всемирная торговая организация, гармонизация, таможенные процедуры.

ABSTRACT

Сегодня Узбекистан реализует реформы, чтобы стать членом Всемирной торговой организации. Данная статья посвящена преимуществам и трудностям реализации Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации Республикой Узбекистан. В статье также представлены мнения зарубежных ученых и предложения автора по упрощению процедур торговли.

1. Введение

Реализация СУПТ происходит в рамках постоянных, хорошо налаженных отношений между развивающимися странами и их

партнерами по развитию. Реализация СУПТ происходит не изолированно, а в контексте существующих рамок. Таким образом, юридические обязательства, лежащие в основе



реализации СУПТ, накладываются на существующие отношения развития. В прошлом поддержка в области упрощения процедур торговли предоставлялась на следующей основе: спрос на поддержку в содействии торговле, выраженный в национальных и региональных стратегиях развития и других документах национального планирования (например, торговые стратегии, экспортные стратегии, развитие транспортной инфраструктуры и т. д.) со стороны НРС и других развивающихся стран. ; и предоставление помощи партнерами по развитию (членами-донорами, международными и многосторонними организациями), согласованными с потребностями, выраженными развивающейся страной в контексте документов планирования и специальных запросов [1]. С. Армелла подчеркивает, что положения, включенные в СУПТ, заполняют пробел, оставленный международным таможенным правом. СУПТ – должен гарантировать, что нарушитель является тем же лицом, что и получатель наказания, и что наказание соизмеримо с серьезностью совершенного нарушения [2].

2.1. Возможности СУПТ ВТО

Сначала мы изучим возможности СУПТ ВТО, а затем проблемы реализации.

1. Хукман и Никита (2010, 2011) оценивают, что усилия по приближению показателей логистики и содействия торговле в странах с низкими доходами (согласно индексу

эффективности логистики Всемирного банка и показателю стоимости ведения бизнеса в сфере ведения бизнеса) приближаются к странам со средним уровнем дохода. эти уровни увеличат торговлю на 15,0%, что вдвое больше, чем было бы достигнуто путем сближения средних импортных тарифов для стран со средним доходом.

2. Еще одним плюсом внедрения ТФА является то, что оно должно помочь развивающимся странам и членам НРС снизить неэффективность границ и связанные с этим затраты, что приведет к существенной выгоде.

3. В-третьих, трудности с получением точной и достоверной информации о требованиях к импорту, экспорту или транзиту являются существенным источником задержек и затрат. Значительное количество времени в общем процессе импорта или экспорта тратится торговцами на получение и заполнение необходимых форм и документов. Путаница в отношении требований приводит к дополнительным задержкам и затратам на оформление документов, когда необходимо исправлять документы и, возможно, налагать штрафы. Это вызывает особую озабоченность у МСП, у которых часто нет ресурсов для поиска и понимания требований экспортных рынков, на которых они обычно не присутствуют, особенно если требования доступны только в форме законодательных актов или других технических документов. документов и на иностранном языке.



Исследование ЭСКАТО ООН показало, что повышение прозрачности и предсказуемости имеет тенденцию «увеличивать вероятность экспорта со стороны МСП... а также склонность к экспорту», поскольку затраты и риски ведения бизнеса снижаются. Он также пришел к выводу, что улучшение предсказуемости политики на одну единицу приводит к увеличению на 66% вероятности участия МСП в экспортной деятельности [3]. Для повышения прозрачности Соглашение требует от правительств публиковать определенную торговую информацию в легкодоступной форме. Они также обязаны публиковать в Интернете необходимые формы и документы, а также практическое описание процедур импорта, экспорта, транзита и апелляции (на языке ВТО, когда это возможно). Кроме того, они должны создать справочные центры, к которым торговцы и другие правительства могут обращаться для получения информации и форм. Чтобы повысить предсказуемость и определенность затрат, правительства должны предоставить обязательные постановления о применении законов и процедур к конкретной партии товаров до их импорта (предварительные постановления).

4. Согласно данным «Краткого обзора помощи в содействии торговле, 2015 год: сокращение торговых издержек для инклюзивного устойчивого роста», еще одной возможностью для ТФА является улучшение управления.

неэффективность также является результатом избыточных, неизбирательных или необоснованных пограничных формальностей и требований к документации. Такая неэффективность может сохраняться там, где правительство не осознает ее негативного воздействия на торговлю или что, возможно, доступны другие, более эффективные и действенные решения, которые позволили бы выполнить регулирующие задачи правительства. Соглашение требует, чтобы правительства пересматривали свои импортные, экспортные и транзитные формальности и требования к документации, чтобы гарантировать, что такие требования принимаются или применяются с целью быстрого выпуска и таможенной очистки товаров, сокращения затрат и времени соблюдения требований, а также для определения того, существуют ли такие требования. не существует другой разумной альтернативы, которая была бы менее ограничительной для торговли. Более того, учитывая, что лица, непосредственно затронутые регулированием, часто являются лучшим источником информации о последствиях и альтернативах, Соглашение требует от правительств предоставлять заинтересованным сторонам возможность комментировать любые предлагаемые новые или измененные законы и правила и проводить регулярные консультации со своими заинтересованными сторонами. Чтобы



повысить справедливость при принятии решений пограничными властями, Соглашение также требует от членов ВТО предоставить право на обжалование неблагоприятных таможенных решений и налагает дисциплину в отношении оценки штрафов таможней, требуя, чтобы сумма любых таких штрафов была соразмерна уровню правонарушения.

5. Одной из основных возможностей реализации СУПТ ВТО является модернизация пограничных процедур. Большинство технических мер Соглашения направлены на оптимизацию и модернизацию обработки товаров таможенными и другими пограничными органами. Эти меры потребуют внедрения новых методов и процессов, таких как следующие: использование управления рисками для сосредоточения таможенного контроля на предварительной обработке товаров высокого риска, чтобы позволить импортерам декларировать и, возможно, очищать товары до их прибытия; процедуры, позволяющие выпуск товаров с таможни до уплаты пошлин и налогов; использование электронных форм для платежей и документов при оформлении; использование упрощений оформления для уполномоченных (т.е. с низким уровнем риска и высокой надежности) трейдеров и операторов экспресс-отправлений. Существуют также важные положения, способствующие большей координации между различными пограничными органами (отсутствие которых само по себе является общей

причиной задержек), включая трансграничное сотрудничество и внедрение единого окна, позволяющего торговцам подавать документы, требуемые всеми пограничными органами. в одной точке.

6. Кроме того, Соглашение содержит обширные положения для реагирования на многие из затрат и задержек, с которыми сталкиваются импортеры и экспортеры при перемещении их товаров через страны транзита, такие как чрезмерные требования к данным и документации, внутренние контрольно-пропускные пункты и обязательное использование конвоев, задержки в прекращении транзитных операций и возврате транзитных гарантий, плохой транзитной инфраструктуре и отсутствии регионального сотрудничества.

7. Последняя, но не менее важная возможность, о которой мы хотим упомянуть, – это гибкость реализации СУПТ ВТО. Особенностью, которая делает это новое Соглашение уникальным и историческим больше, чем любое другое, является гибкость реализации, которую оно предоставляет членам ВТО. Эта гибкость бывает двух видов: во-первых, некоторые из примерно 35 технических мер написаны на языке, который не требует («должен» или «не должен»), а скорее требует «максимальных усилий». То есть, в соответствии с этими положениями о максимальных усилиях, член ВТО «поощряется» или обязан «насколько это практически возможно» или «по мере необходимости» выполнять



технические требования. Эта гибкость, заложенная в эти технические меры, доступна всем членам ВТО (развитым или развивающимся) и позволяет каждому члену реализовывать их так, как он считает подходящим для своих возможностей и конкретных юридических, технических или других местных факторов. Соглашение отражает понимание того, что без внешней технической помощи и поддержки наращивания потенциала развивающиеся или наименее развитые страны-члены могут оказаться не в состоянии реализовать некоторые или все технические меры. Соглашение отражает дальнейшее понимание того, что эти члены должны определить, какая поддержка им требуется и когда они будут готовы реализовать эту меру. По сути, эти положения Соглашения о специальном и дифференцированном режиме позволяют каждой развивающейся и наименее развитой стране-члену определять график реализации, мера за мерой, что может быть обусловлено получением технической поддержки и поддержки в области наращивания потенциала, которую она считает необходимой. необходимый.

Соглашение также предусматривает дополнительные гарантии для развивающихся стран и членов НРС:

-Механизм раннего предупреждения: член может запросить продление у Комитета ВТО по упрощению процедур торговли, если у него возникнут трудности с

выполнением положения категории В или С к дате уведомления.

-Экспертная группа: если запрошенное продление не было предоставлено и не может быть реализовано, Комитет по упрощению процедур торговли создаст экспертную группу для изучения вопроса и вынесения рекомендаций.

-Переключение между категориями: члены могут перемещать положения между категориями В и С.

-Льготный период: развивающиеся страны и члены НРС не могут быть привлечены к урегулированию споров в начальный период после даты, когда они начинают реализацию отдельных мер по упрощению процедур торговли. Что касается развивающихся стран, этот льготный период будет применяться в течение двух лет к мерам, отнесенным к категории А.

Рассмотрев возможности СУПТ ВТО, мы должны также обсудить проблемы его реализации. Что касается мнения ученых, то автор высказывает свои мысли по этому поводу.

2.2. Проблемы реализации СУПТ ВТО

Однако, несмотря на непосредственную пользу упрощения процедур торговли как для бизнеса, так и для государственных организаций, реализация концепций упрощения процедур торговли часто сопряжена с трудностями. Большинство из них могут быть связаны с конфликтом интересов, институциональными



ограничениями и недостатком знаний [4].

1. Грейнджер говорит, что источники конфликта могут быть найдены между правительством и заинтересованными сторонами бизнеса; местные, национальные и международные интересы; правительственные ведомства (например, таможенные и ветеринарные инспекторы); политические приоритеты; отрасли промышленности; страны (например, имеющие разные устаревшие механизмы или поставщиков ИТ-систем); и между либеральными и протекционистскими тенденциями в торговой политике. В этом пункте мы согласны с примерами А. Грейнджера. Противоречивые интересы существуют во многих сферах.

2. В сфере упрощения процедур торговли можно выделить множество институциональных ограничений. В их основе лежит конфликт между повседневными деловыми операциями и механизмами, используемыми для управления торговой средой. Хотя первый очень изменчив и может меняться от одной сделки к другой, второй встроен в более широкий режим регулирования. Таким образом, любая регуляторная реформа, учитывающая концепции упрощения процедур торговли, потребует времени. Проблемы, выявленные на местном уровне (например, в контексте повседневной работы порта), необходимо довести до национального уровня (например, национального таможенного управления), регионального уровня

(например, региональных органов, таких как ЕС) и уровень международной политики (например, ВТО, ЕЭК ООН и ВТО). В отсутствие соответствующей нормативно-правовой базы многие потенциально инновационные решения – например, концепция «единого окна» – могут быть трудно внедрить [5]. Так, Президент Узбекистана сказал: «Таможенная система – это мост, соединяющий нашу страну с мировой экономикой. Если эта система не будет работать корректно и открыто, это станет препятствием для предпринимательства и инвестиций, а также вызовет недовольство населения [6].”

3. Даже если оперативным сотрудникам становится известно о проблемах, им нужны механизмы для эскалации этих проблем на более высокие политические уровни. Оценка операционных разочарований и потенциала содействия торговле требует большого мастерства, которое редко можно найти в одном месте. Политики, а также менеджеры проектов имеют мало организаций, к которым можно было бы обратиться. Этот дефицит может существенно усугубить и без того серьезные препятствия на пути упрощения процедур торговли. Содействие торговле носит междисциплинарный характер и объединяет дисциплины управления (такие как стратегия, управление цепочками поставок, информационные технологии, транспорт, операции и логистика), правовые поля (торговое, таможенное, договорное и агентское право, среди прочего) и политические



и экономические науки (например, экономика, государственное управление, международные отношения и политическая экономия). Лишь немногие организации или институты до сих пор пытались объединить эти различные области и заняться исследованием и оценкой сферы упрощения процедур торговли [7].

4. Согласно документу «Краткий обзор помощи торговле, 2015 год: сокращение торговых издержек для инклюзивного и устойчивого роста», при реализации возникают такие проблемы:

- Координация пограничных органов.
- Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ).
- Политическая/правовая база.
- Процедуры.
- Человеческие ресурсы/обучение.
- Оборудование и инфраструктура.
- Привлечение бизнес-сообщества.
- Другие проблемы, такие как риски безопасности, неосведомленность о передовом опыте и нехватка финансовых ресурсов.

К этим спискам проблем я бы добавил еще нетарифные барьеры (НТБ) или нетарифные меры (НТМ). Заинтересованные стороны, таможенные брокеры и декларанты, сотрудники таможни и другие участники внешнеторговой деятельности понимают огромную роль НТБ в таможенном оформлении.

Потому что это также основной ингредиент привлечения инвесторов и трейдеров. Однако во многих развивающихся странах таможенные органы по-прежнему рассматриваются в основном как органы по сбору налогов, хотя содействие торговле признается все более важным для экономического роста этих стран. Стоимость торговой деятельности в развивающихся странах оценивается в среднем в 1,8 раза выше, чем в развитых странах. Эти издержки возникают не из-за более высоких тарифов, а из-за нетарифных барьеров (НТБ), таких как неэффективные таможенные процедуры и неадекватная транспортная и коммуникационная инфраструктура.

5. Общеизвестной проблемой реализации является отсутствие сотрудничества и координации между государственными пограничными органами; часто осложняется дублированием ролей и обязанностей. Это может усложнить реализацию СУПТ по нескольким причинам. Во-первых, координация и сотрудничество пограничных органов является явным требованием Соглашения. Во-вторых, для надзора за выполнением Соглашения на национальном уровне каждый член должен создать национальный комитет по упрощению процедур торговли, который для своей эффективности требует участия всех соответствующих пограничных ведомств. В-третьих, сотрудничество и координация пограничных ведомств также является неявным условием ряда мер Соглашения.



Например, это является важной предпосылкой для внедрения единого окна, которое по существу требует интеграции или координации информационных требований различных пограничных органов [7].

3. Заключение

Как мы обсуждали в основной части статьи, присоединение к Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли имеет как свои проблемы, так и свои возможности. Известно, что это соглашение является одним из главных условий членства в ВТО. Сегодня Узбекистан предпринимает необходимые меры для того, чтобы стать членом ВТО. Ратификация соглашения требует гармонизации национального законодательства с международными нормами. По итогам 7-го заседания Рабочей группы по вступлению

Узбекистана представила в общей сложности 18 обновленных документов (Вопросы и ответы, Список государственных предприятий, Внутренняя поддержка и экспортные субсидии в сельскохозяйственном секторе, План законодательных действий и другие) и 29 законодательных документов. Акты, к которым относятся принятые законы, проекты правовых актов, находящиеся в стадии разработки. В 2024 году проведено 8-е заседание Рабочей группы.

Перечисленные выше возможности, несомненно, показывают, насколько необходимо упрощение процедур торговли. Мы считаем, что изучение и анализ сложностей в реализации Соглашения послужит его эффективной реализации.

References:

1. AID FOR TRADE AT A GLANCE 2015: REDUCING TRADE COSTS FOR INCLUSIVE, SUSTAINABLE GROWTH - © OECD, WTO 2015. Available at https://www.oecd-ilibrary.org/development/aid-for-trade-at-a-glance-2015_aid_glance-2015-en
2. Armella, S. (2019). WTO Agreement on Trade Facilitation (TFA): General Rules on Simplification, Harmonization and Modernization of Administrative Procedures. *Global Trade and Customs Journal*, 14(Issue 6), 281–286. <https://doi.org/10.54648/GTCJ2019029>
3. Li, Y. and John S. Wilson (2009), "Trade facilitation and expanding the benefits of trade: evidence from firm-level data", Asia-Pacific Research and Training Network on Trade: Working Paper Series, No. 71, <http://www.unescap.org/sites/default/files/AWP%20No.%2071.pdf>
4. Grainger, A. (2008). Customs and Trade Facilitation: From Concepts to Implementation. *World Customs Journal*, 2(1). Available at <https://doi.org/10.55596/001c.91315>
5. Grainger, A. (2007). 'Supply chain security: adding to a complex operational and institutional environment', *World Customs Journal*, vol. 1, no. 2, pp. 17-29.
6. Internet source. Available at <https://daryo.uz/2022/02/17/bojxona-tizimi-pastdan-boshlab-eng-yuqori-bogingacha-ozgarishi-kerak-shavkat-mirziyoyev>



7. OECD/World Trade Organization (2015), "Implementing the Trade Facilitation Agreement", in Aid for Trade at a Glance 2015: Reducing Trade Costs for Inclusive, Sustainable Growth, World Trade Organization, Geneva/ OECD Publishing, Paris. DOI: https://doi.org/10.1787/aid_glance-2015-8-en