



## ON THE QUESTION OF THE CONCEPT OF EXTREMISM

**Malikov Muzaffar Abdurasulovich**

Senior Lecturer of the Department

Operational and investigative activities of the Academy of the Ministry  
of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan

**Kholkhodzhaev Mukhtor Kuchkor-angles**

applicant for the Department of Operational Investigative Activities of  
the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of  
Uzbekistan

<https://doi.org/10.5281/zenodo.11083815>

### ARTICLE INFO

Received: 21<sup>th</sup> April 2024

Accepted: 28<sup>th</sup> April 2024

Online: 29<sup>th</sup> April 2024

### KEYWORDS

*Extremism, concept of  
extremism, international  
extremism, problem of  
extremism, religious extremism.*

### ABSTRACT

*The article provides an analysis of existing definitions of  
the concept of "extremism", as well as problems that arise  
when developing a universal definition of this  
phenomenon.*

## К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ЭКСТРЕМИЗМА

**Маликов Музаффар Абдурасулович**

Старший преподаватель кафедры

Оперативно-розыскной деятельности Академии МВД Республики Узбекистан

**Холходжаев Мухтор Кучкор-углы**

Соискатель кафедры Оперативно-розыскной деятельности Академии МВД Республики  
Узбекистан

<https://doi.org/10.5281/zenodo.11083815>

### ARTICLE INFO

Received: 21<sup>th</sup> April 2024

Accepted: 28<sup>th</sup> April 2024

Online: 29<sup>th</sup> April 2024

### KEYWORDS

*Экстремизм, понятие  
экстремизма,  
международный экстремизм,  
проблема экстремизма,  
религиозного экстремизм.*

### ABSTRACT

*В статье дается анализ существующих определений  
понятия «экстремизм», а также проблем,  
возникающих при выработке универсального  
определения данного явления.*

## EKSTREMIZM TUSHUNCHASI HAQIDAGI SAVOL BO'YICHA

**Malikov Muzaffar Abdurasulovich**

O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasi Tezkor-qidiruv faoliyat kafedrasini  
katta o'qituvchisi

**Xolxo'jaev Muxtor Qo'chqor o'gli**

O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasi Tezkor-qidiruv faoliyat  
kafedrasini mustakil izlanuvchisi

<https://doi.org/10.5281/zenodo.11083815>

### ARTICLE INFO

### ABSTRACT



Received: 21<sup>th</sup> April 2024

Accepted: 28<sup>th</sup> April 2024

Online: 29<sup>th</sup> April 2024

## KEYWORDS

*Ekstremizm, ekstremizm*  
*tushunchasi, xalqaro*  
*ekstremizm, ekstremizm*  
*muammosi, diniy ekstremizm.*

*Maqolada ekstremizm tushunchasining mavjud ta'riflari, shuningdek, ushbu hodisaning universal ta'rifini ishlab chiqishda yuzaga keladigan muammolar tahlili berilgan.*

Международный терроризм и экстремизм, угрожающий интересам граждан, общественной безопасности и стабильности государств независимо от их политической системы остаётся актуальной проблемой, который требуют неусыпного внимания. Экстремизм является одной из наиболее масштабных и злободневных проблем для всего современного мирового сообщества. Обостряющиеся сегодня в некоторых регионах мира столкновения и конфликты, угрозы терроризма и экстремизма требуют от нас быть постоянно бдительными.

Дать объективное изложение термина «экстремизм» довольно проблематично вследствие многообразия и сложности форм его проявления. Также причинами этому служит историческая изменчивость экстремизма, отсутствие четких граней. и обоснованных позиций в отношении понимания данного феномена, разнообразие определений этого явления с экономической, политической, социальной стороны, вплоть до выявления положительных сторон данной деятельности.

Безусловно, экстремизм – это противоправные действия, совершенные по отношению к мирным гражданам, который так же может сопровождаться насилием и угрозой жизни для членов общества. При этом главной причиной данного деяния является его политический характер. Международный экстремизм часто служит орудием политики, направленной на подрыв международного мира, создание и поддержание вооруженных конфликтов. Особенность его состоит в том, что он почти всегда подготавливается и осуществляется на чужой территории, финансируется зачастую из иностранных источников.

В этой связи определение наиболее эффективных мер, направленных на предупреждение и предотвращение экстремизма, устранение источников и каналов их финансирования, объединение национальных и международных усилий в данной сфере является одним из важных направлений государственной политики, а также в целях совершенствования мер по противодействию экстремизму и терроризму была утверждена Национальная стратегия Республики Узбекистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2021 — 2026 годы и «Дорожная карта» по реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2021 — 2026 годы. Необходимо отметить, что одним из приоритетных направлений Стратегии, является совершенствование нормативно-правовой базы в сфере противодействия экстремизму и терроризму [1].

Подчеркнем еще одно, как представляется, построения правового демократического государства требует приведения законодательства в соответствие с



требованиями международно-правовых актов. Несомненно, обращает на себя внимание тот факт, что в республике много лет идет поэтапное реформирование судебно-правовой системы, суть и содержание которого – дальнейшее демократическое обновление общественной и государственной жизни. Безусловно, любой законодательный акт не является догмой и должен совершенствоваться в соответствии с изменяющимися условиями общественной жизни. Но, необходимо отметить, что четкое определение понятийного аппарата в науке имеет принципиальное значение, как для теории, так и для практической деятельности.

Понятие «экстремизм» принадлежит к числу основных, исходных в теории международного права. Следовательно, правильное определение понятия «экстремизм» – необходимое условие обеспечения законности и обоснованности принимаемых решений.

Безусловно, различные проявления экстремизма, множество отличий в каждом конкретном случае вызывают споры среди юристов о принципиальной возможности правовой оценки этого явления. Мы вполне согласны, мнением А.В. Петрянина что отсутствие единого понимания сущности самого явления экстремизма и преступлений экстремистской направленности, а также наличие противоречий в содержании понятия «экстремизм», повлечет за собой проблемы в определении критериев преступлений экстремистской направленности, а также в их отграничении от смежных деяний. [2, с.4]. Прав В. Выжutowич, «нужно, наконец, договориться, что такое экстремизм. В четком определении этого понятия равно заинтересованы и государство, и политические партии, и отдельные граждане, и общество в целом» [3].

Несмотря на столь широкое распространение, особую актуальность, современная юридическая наука не выработала единого подхода к определению экстремизма. Необходимо отметить, что экстремизм – сложное социально-политическое и криминальное явление, обусловленное внутренними и внешними противоречиями общественного развития. Понятие «экстремизм» многогранно. Понятие «экстремизм» происходит от латинского слова «extremus» – «крайний», «чрезмерный», т.е. означает приверженность к радикальным (крайним) взглядам и/или методам действия в различных сферах жизни общества. Несомненно, обращает на себя внимание тот факт, что формы экстремизма, выражающиеся в неприятии и отрицании норм и ценностей, категорический отказ от компромиссов и готовность отстаивать свои идеи с оружием в руках появились задолго до того, как сам термин «экстремизм» впервые появился в литературном и юридическом обороте.

В зарубежных источниках даются различные определения экстремизма. Обратим внимание, понятие экстремизм мы не находим его толкования ни в Толковом словаре русского языка В.И. Даля, ни в Энциклопедическом словаре Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона, хотя определение близкого к экстремизму термина – «терроризм» – в данных словарях приведено. Однако хотелось бы обратить внимание, что Большой толковый словарь русского языка дает понятие экстремизма, в частности: «Экстремизм [от лат. extremus – крайний (в своих проявлениях)] — Приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике). Экстремизм в идеологии. Националистический экстремизм. Опасный, воинствующий экстремизм [4, с. 1065]. И почти идентичное



понятие дается в Толковом словаре Русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Щедова. **Экстремизм** — Приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике) [5, с. 2284]. Нам всё же, более близко конечно понятие, данное в Национальной энциклопедии Узбекистана: «**экстремизм** — деятельность, основанная на крайних, неординарных действиях и взглядах в политике и идеологии» [6, с. 55].

Необходимо отметить, что отдельные ученые трактуют экстремизм как «терроризмом и насилие», другие считают его «способом радикального отрицания общественных норм, основанным на приверженности крайним взглядам и действиям» [7]. «М.Э. Исламов отмечает, что экстремизм «...в его широком значении определяется как идеология, предусматривающая принудительное распространение ее принципов, нетерпимость к оппонентам и насильственное их подавление», а С.Н. Фридинский предлагает авторское определение экстремизма: «...под экстремизмом следует понимать социальное системное явление, в рамках которого объединенные на основе общих политических, идеологических, национальных, религиозных, расовых, социальных, экологических, экономических взглядов и убеждений представители последних совершают, движимые экстремистскими побуждениями, противоправные действия, направленные на насильственное распространение таких взглядов и искоренение взглядов, отличных от отстаиваемых ими» [8, с.294].

Современные исследователи высказывают свои точки зрения относительно определения понятия «экстремизм», в частности более ёмкое и развернутое понятие экстремизму дает Р.О. Нигматов: «**экстремизмом** – это крайние взгляды или деятельность человека или группы людей в политике, религии, философии, науке, экономике и других сферах общественной жизни» [9, с.6].

Весьма оригинальное определение предложил Парламент Ассамблеи Совета Европы, согласно определению, данному Парламентской Ассамблеей Совета Европы в 2003 г., «**экстремизм** – это такая форма политической деятельности, которая прямо или косвенно отвергает принципы парламентской демократии» [10, с. 25]. Чаще всего в обыденном сознании не делают различия между терроризмом, хотя и то и другое соотносятся как общее и частное: экстремизм образует своеобразную идеологическую основу террористическим действиям; а терроризм, в свою очередь, определяется совокупностью крайних установок, для достижения политических целей нелегитимным способом. Терроризм рассматривается как аксиологическая категория, затрагивающая проблемы морали и нравственности [11, с.109–112].

В России юридическое определение того, что является экстремизмом, содержится в ст. 1 Федерального Закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

#### **экстремистская деятельность (экстремизм):**

насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;



возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;  
пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг». [12].

Далее возьмем, к примеру, Казахстанское законодательство: Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.01.2024 г.)

«экстремизм - организация и (или) совершение:



физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий от имени организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими;

физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели:

насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и не отчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм);

разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм);

разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм)» [13].

К большому сожалению, такие огромные определения в законодательствах приводит к неразберихе. Несмотря на все разнообразие в подходах к определению понятия «экстремизма», юридически значимыми для нас являются понятие, данные в Законе Республики Узбекистан № ЗРУ-489 от 30 июля 2018 года «О противодействии экстремизму». В соответствии со ст.3 Закона Республики Узбекистан «О противодействии экстремизму»: «экстремизм — выражение крайних форм действий, направленных на дестабилизацию общественно-политической обстановки, насильственное изменение конституционного строя Республики Узбекистан, насильственный захват власти и присвоение её полномочий, возбуждение национальной, расовой, этнической или религиозной вражды [13].

Подчеркнем еще одно, Уголовный кодекс Республики Узбекистан Законом Республики Узбекистан от 1 мая 1998 года №621-I была дополнена ст.244<sup>1</sup> (Изготовление, хранение, распространение или демонстрация материалов, содержащих угрозу общественной безопасности и общественному порядку), где в диспозиции части первой слова «совершенное после применения административного взыскания за такие же действия» заменяются словами «а также изготовление, хранение с целью распространения либо демонстрации атрибутики или символики **религиозно-экстремистских**, террористических организаций», а диспозицию части второй дополняются словами «а также распространение либо демонстрация атрибутики или символики **религиозно-экстремистских**, террористических организаций», а также диспозиция части второй статьи 244<sup>1</sup> в редакции Закона Республики Узбекистан от 25 апреля 2016 года №ЗРУ-405[15]. «Распространение в любой форме сведений и материалов, содержащих идеи **религиозного экстремизма**, сепаратизма и фундаментализма, призывы к погромам или насильственному выселению граждан либо направленных на создание паники среди населения, а равно использование



религии в целях нарушения гражданского согласия, распространения клеветнических, дестабилизирующих обстановку измышлений и совершения иных деяний, направленных против установленных правил поведения в обществе и общественной безопасности, а также распространение либо демонстрация атрибутики или символики религиозно-экстремистских, террористических организаций», однако в **раздел восьмой** правовое значение терминов понятие «экстремизма» не включено.

Борьба с таким явлением, как экстремизм, должна быть как можно эффективнее и на законодательном уровне, улучшать и углублять законодательство, регулирующее борьбу с экстремизмом и устанавливающее за него ответственность.

Таким образом, теоретический анализ встречающихся в законах, в научных работах и в учебных изданиях понятий, мы с использованием логических правил построения понятий позволим дать следующее определение экстремизму: «**экстремизм** – это деятельность, основанная на приверженности к крайним взглядам и неординарным действиям человека или группы людей в политике, религии, философии, науке, экономике и других сферах общественной жизни»

На наш взгляд, данное нами определение является более полным и законченным, и будет стимулировать однозначное толкование, а также сформирует единый подход к рассмотрению тех или иных вопросов законодательства.

## References:

1. [Указ](#) Президента Республики Узбекистан от 1 июля 2021 года №УП-6255 «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2021 — 2026 годы». Национальная база данных законодательства, 02.07.2021 г., № 06/21/6255/0638; 08.11.2023 г., № 06/23/188/0835.
2. *Петрянин А.В.* Противодействие преступлениям экстремистской направленности: уголовно-правовой и криминологический аспекты : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08 / А.В. Петрянин. — М., 2014. — 501 с.
3. *Выжutowич В.* Экстремизм — понятие не растяжимое / В.Выжutowич // Российская газета. — 2011. — 24 июня
4. *Скворцов Л.И.* Большой толковый словарь правильной русской речи: 8000 слов и выражений / Л. И. Скворцов. — М.: ООО «Издательство Оникс»: ООО «Издательство «Мир и Образование», 2009. — 1104 с.
5. *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка (120 000 слов и фразеологических выражений) (4-е изд., доп.) 2006.
6. [https://www.ziyouz.com/books/uzbekiston\\_milliy\\_ensiklopediyasi](https://www.ziyouz.com/books/uzbekiston_milliy_ensiklopediyasi) /O'zbekiston %20Milliy%20Ensiklopediyasi%20-%20Ye%20harfi.pdf. Дата обращения. 24.04.24.
7. *Сергун Е.П.* Понятие экстремизма, его соотношение с экстремистской деятельностью. Исламский экстремизм // 35 лет Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации и ее роль в развитии юридического образования: материалы Международ. науч.-практ. конф. (Москва, 13 октября 2005 г.): сб. в 2-х т. Т. 2. С. 232;



Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Саратов, 2007. С. 7; Исмаилов И. Диний экстремизм ва терроризм билан боғлиқ жиноятларнинг криминологик тавсифи ҳамда профилактикаси. Криминология. Махсус қисм: Дарслик / Муаллифлар жамоаси. – Т., 2015. – Б. 68–69; Убайдуллаев Ш. М. Экстремизм ва терроризмнинг давлат ва жамият ривожига таъсири ҳамда унинг олдини олишнинг аҳамияти. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг долзарб муаммолари: назария, амалиёт ва қонунчилик таҳлили: Республика илмий-амалий конференция материаллари (2022 йил 31 март) / Масъул муҳаррир: ю.ф.д., проф. Қ.Р. Абдурасулова. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2022. – 478 б.

8. Черных А.А. Понятие молодежный экстремизм в отечественном и зарубежном уголовном законодательстве / *Территория науки*, 2013, № 2. <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-molodezhnyy-ekstremizm-v-otechesvennom-i-zarubezhnom-ugolovnom-zakonodatelstve>. Дата обращения. 24.04.24.

9. Р.О. Нигматов Экстремизмининг назарий тушунчалари ва унинг турлари. // *Терроризм ва экстремизм карши курашиш: муаммо ва ечимлар: Илмий мақолалар тўплами* / Масъул муҳаррир: ю.ф.д. проф. А.А. Хамдамов. –Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2022. – С.345.

10. Назаров, В. Л. Международный опыт профилактики экстремизма: [учеб. пособие] / В. Л. Назаров, Е. В. Осипчукова. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2015. – С.25.

11. Усупова А. Терроризм как главная угроза современной цивилизации // *Вестн. КазНУ. Серия Философия. Алматы. 2010. № 2 (35). URL: http://journal.kaznu.kz/Content/file\_num\_file/96/2(35)-2010.pdf*. Дата обращения. 24.04.24.

12. <https://digital.gov.ru/ru/documents/3075/> Дата обращения. 24.04.24.

13. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30004865](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30004865) Дата обращения. 24.04.24.

14. *Собрание законодательства Республики Узбекистан*, 2016 г., № 17, ст. 173; *Национальная база данных законодательства*, 08.11.2019 г., № 03/19/581/40; 08.01.2020 г., № 03/20/601/0025; 29.10.2022 г., № 03/22/798/0972; 28.02.2023 г., № 03/23/819/0113; 03.07.2023 г., № 03/23/850/0439.