



ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

¹Туракулов Сухробжон Суннатулло угли

Студент 4 курса, Факультета «Публичное право»,
Ташкентский государственный юридический университет,
E-mail: suhrobjonturakulov@gmail.com

²Сойипов Хумоюн Хусниддин угли

Преподаватель кафедры административного и финансового права
Ташкентского государственного юридического университета

E-mail: kh.soipov@tsul.uz

<https://www.doi.org/10.5281/zenodo.7981974>

ARTICLE INFO

Received: 22th May 2023

Accepted: 28th May 2023

Online: 29th May 2023

KEY WORDS

Государственная служба, Республика Узбекистан, концепция государственной службы, государственный орган, эффективность государственной службы, принципы государственной службы, виды, стабильность и развитие государства, права и интересы граждан.

ABSTRACT

Данная статья посвящена теоретическим аспектам государственной службы в Республике Узбекистан. В статье рассматриваются основные понятия и теории, связанные с государственной службой, такие как концепция государственной службы, ее сущность и задачи. Также в статье подробно анализируются теоретические основы государственной службы, включая принципы и виды государственной службы. В статье также отмечается значение государственной службы для обеспечения стабильности и развития государства, а также ее важность для обеспечения прав и интересов граждан.

Методом исследования в данной статье послужил теоретический анализ источников и литературы. Были изучены труды современных ученых юристов, такие как исследовательские статьи, документы по данной теме исследования.

Введение

Государство представляет собой форму политической организации общества. Основная его цель заключается в охране действующего общественного строя и порядка через воздействие на деятельность и поведение людей при помощи воли, авторитета власти, принуждения и прочих методов. [с. 46, 1]

Отличительными признаками государства являются определенная территория, на которую распространяется его юрисдикция, а также правовая система, закрепляющая санкционированные нормы, специальные органы и учреждения, исполняющие властные функции, т.е. системы управления.[с. 54, 2]

В ученых публикациях управление рассматривается с различных сторон, и, соответственно, его определение имеет разный смысл и содержание.

Среди всех форм управления государственное управление занимает особое положение. Его следует понимать как сложное явление, связанное с множеством взаимосвязанных причин и факторов развития общества. В обществе нет ничего второстепенного, все — главное : экономика и политика, право и культура, психология

и менеджмент. Однако, эти меры будут полезны лишь при условии их интеграции в единую, сбалансированную систему, работающую на благо людей и общества в целом. А каждая система состоит из мельчайших составных частей, у каждого “винтика” есть своё место, роль и предназначение.[3, с. 8]

И в этот момент нам надо начинать называть всё своими именами, а если точнее, то этими винтиками являются **государственные служащие**.

Описание исследования

Понятие “служба” может иметь различные значения: форма общественной деятельности людей, трудовая деятельность служащих, место работы, особое отношение к своей работе и т.д. В. Даль рассматривал службу как вид деятельности, связанный с такими ценностями, как бескорыстие, служение обществу, готовность к труду и другие.[4]

Обычно под службой понимается отношение ответственности, лояльности, преданности, готовности защитить чьи-то интересы. Цель службы заключается в создании условий для эффективного функционирования общества и обеспечения других видов социальной деятельности.

Государственная служба, как форма служения обществу, может включать в себя различные виды деятельности, такие как социальное обслуживание, управление, обеспечение работы государственных органов и т.д. Из-за того, что большая часть благ, производимых в процессе государственной службы, направлена на благо граждан государства, ее также часто называют “государственной гражданской службой”. Однако в научной литературе не существует единого определения этого понятия, и чаще всего можно встретить разные его трактовки: см. таблицу №1. [5, с. 34]

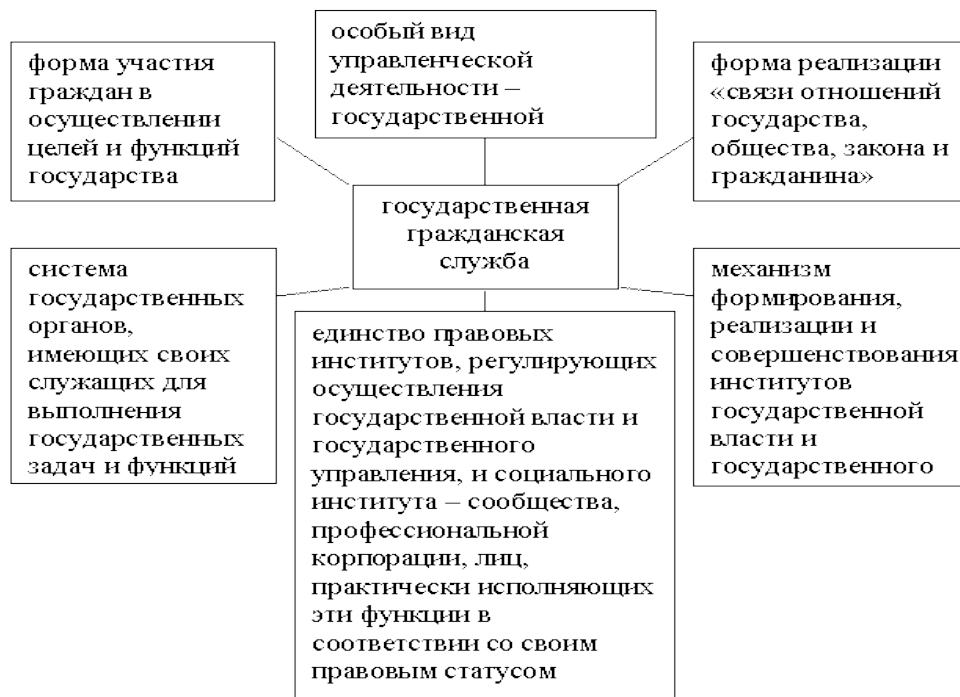


Таблица №1

Государственная служба охватывает широкий спектр деятельности, связанный с исполнением обязанностей служащими в государственных организациях, включая



органы государственной власти, предприятия, учреждения и другие организации. В узком смысле, государственная служба ограничивается выполнением служащими своих обязанностей только в государственных органах. Определение государственной службы, представленное В.М. Манохиным, является самым распространенным в научной литературе. Оно подразумевает организацию и законодательное регулирование персонала государственных органов и других государственных организаций, а также деятельность государственных служащих в выполнении задач и функций государства. [6, с. 292]

Некоторые авторы выражают возражения в отношении определения государственной службы, предложенного В.М. Манохиным. Б.М. Лазарев отмечает несколько недостатков этого определения: во-первых, термин "государственный служащий" необоснованно используется для характеристики государственной службы; во-вторых, не учитывается факт того, что государственные служащие не только выполняют функции государства, но также решают другие социально значимые задачи, такие как медицинские, научные, преподавательские, артистические и другие; в-третьих, данное определение объединяет два разных понятия - государственную службу как служение государству и выполнение деятельности по реализации задач и функций государства в государственных органах за плату. [7, с. 5-7]

Попытавшись дать общее определение, можно сказать, что государственная служба относится к группе людей, нанятых правительством для выполнения его функций и обязанностей. Эти люди несут ответственность за реализацию политики, управление государственными ресурсами и предоставление услуг гражданам страны. То есть, именно через своих представителей - государственных служащих - государство осуществляет свои функции, приводит в движение всю "систему".

Закон "О государственной гражданской службе" в Республике Узбекистан определяет государственную службу как профессиональную оплачиваемую деятельность граждан Узбекистана на должностях государственной гражданской службы, которая осуществляет полномочия государственных органов. Важно отметить, что прилагательное "государственная" является ключевым признаком понятия "государственная гражданская служба", определяющим ее сущность и значение через государство. Государственный служащий выступает от имени и по поручению государства в рамках своих полномочий по должности. [8]

Кроме того, еще один важный признак государственной службы - это профессиональная деятельность, основанная на специальных знаниях, полученных в результате подготовки. Государственная служба не только отражает задачи, функции и основные черты государства, но и призвана обеспечивать их практическое выполнение.

Учитывая, что государственная гражданская служба представляет собой разновидность профессиональной деятельности, которая включает в себя компетентное и непрерывное выполнение полномочий государственных органов государственными служащими, важно понимать, что работа в государственной гражданской службе требует специальной подготовки и образования. Только лица,



нанятые государственными органами, могут заниматься этой профессией, поскольку только они имеют право на наем государственных служащих.

Государственный орган - это элемент государственного аппарата, созданный в соответствии с законом и обладающий необходимыми полномочиями для осуществления функций государственной власти. Государственные органы формируются исполнительными органами власти в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и могут иметь свои территориальные подразделения. Труд, связанный с выполнением задач и функций этих органов, является государственной гражданской службой. [9]

Государственные органы в Узбекистане имеют четко определенные задачи и функции, которые они осуществляют в соответствии с предоставленными государством властными полномочиями. Эти полномочия позволяют государственным органам принимать решения, которые являются обязательными для всех граждан. Компетенция государственных органов определяется законодательством и является производной от полномочий, предоставленных государством.

Государственная гражданская служба выполняется в государственных органах, которые определены Конституцией Республики Узбекистан и законами, а также в других государственных органах, ответственных за реализацию задач государства и функций, установленных законодательством. Работа в государственной гражданской службе требует специальной подготовки и регулируется законодательством, которое определяет статус и полномочия государственных служащих. Государственная гражданская служба является важным институтом публичного права, который играет ключевую роль в формировании государственности, осуществлении государственной власти и решении социальных задач государства в обществе. Поэтому государственный служащий должен следовать не только на закон, но и на другие человеческие ценности вроде принципов, так как закон не всегда бывает идеальным в силу того, что принципы «законность» и «правовой» имеют разные значения и толкования.

Принципы. Принципы - это важные понятия, представляющие собой руководящие идеи и основы системы, которые обобщают и распространяются на все явления в определенной области. Государственная служба основана на основных принципах организации и функционирования государственных учреждений, но в то же время имеет свои собственные принципы, присущие ей.

Принципы организации и функционирования государственных институтов, представленные на схеме ниже, являются основополагающими для государственных служащих на всех уровнях управления. Поэтому все республиканские и региональные органы государственной власти и госслужащие обязаны их соблюдать. Принципы государственной гражданской службы закреплены в 5 статье Закона Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе» и обязательны для государственных служащих всех уровней: С принципами, из статьи 5 Закона «О государственной гражданской службе» можно ознакомиться в таблице №2.

Принципы, которые определяют организацию и деятельность государственной гражданской службы, необходимо рассматривать взаимосвязанно, так как они

отражают ее сущность и содержание. Они являются важной идеологической и теоретической базой, объединяющей различные виды государственной гражданской службы в единую систему в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Государственные гражданские служащие должны следовать этим принципам в своей работе.

Принципы государственной гражданской службы закрепляют требования, которые общество и другие субъекты, связанные с управлением государственной гражданской службой, предъявляют к самой службе и ее сотрудникам.



Таблица №2

Виды. Исходя из разнообразности государственных функций можно сделать вывод, что государственная служба является разнообразной, в силу того, что к каждой функции государства потребуется своеобразный государственный служащий отвечающий за правильное выполнение данной функции государства.

В специальной литературе принято разделять государственную службу на два вида: гражданскую и милитаризованную. Как пишет Ю. Стариков, гражданская службу можно также разделять на два вида: общефункциональная и специальная. [10, с. 158] Но с развитием науки и права, государственности и государственной управления, появляются новые рассуждения насчет государственной службы и его видов. В современной государственности существует четкое разграничение между обязанностями и функция государственных служащих разных уровней и областей. Поэтому я бы разделил государственную службу в Узбекистане условно на следующие виды:

- Государственная гражданская служба;
- Государственная дипломатическая служба;
- Государственная военная служба;
- Государственная специальная служба.



Государственная гражданская служба представляет собой выполнение общих и установленных стандартов государственно-служебных функций, которые не связаны с конкретной отраслевой спецификой. Она охватывает служащих, работающих в министерствах, государственных комитетах и местных государственных администрациях. [11, с. 158]

Государственная дипломатическая служба представляет собой профессиональную работу граждан в органах государства, которые занимаются осуществлением внешнеполитической деятельности в соответствии с конституцией, законодательством и международными договорами государства, а также Венской конвенцией о дипломатических сношениях. [12]

Примечателен тот факт, что в настоящее время в законодательстве нашей республики не имеется основного закона регулирующего и устанавливающего правовой статус дипломатических служб и их служащих, но соседние страны Центральной Азии, к примеру Туркменистан уже в 2016 принял Закон «О Дипломатической службе». И согласно этому закону, государственная дипломатическая служба представляет собой сферу государственной службы, которая отвечает за выполнение полномочий, связанных с осуществлением внешнеполитической стратегии Туркменистана, представлением и защитой прав и законных интересов государства, его граждан и юридических лиц в области международных отношений. [13]

Государственная военная служба представляет собой специальную форму государственной службы, которая включает в себя исполнение гражданами Республики Узбекистан обязательной воинской службы в составе Вооруженных Сил. [14]

Заключение

Таким образом, государственная служба является неотъемлемой составляющей государственного управления и важным инструментом обеспечения законности, национальной безопасности и социальной справедливости. Современный мир требует от государственных служащих высокой профессиональной компетентности, нравственности, ответственности и гражданской активности. Только так можно обеспечить эффективную и качественную работу государственной службы, которая будет служить интересам общества и государства в целом.

В заключении можно отметить, что государственная служба играет важную роль в обеспечении стабильности и развития государства, а также защите прав и интересов граждан. Теоретические аспекты государственной службы, такие как концепция, принципы и критерии оценки эффективности, очень важны для обеспечения качественной и результативной работы государственных органов. В Республике Узбекистан существует система государственной службы, которая стремится к постоянному улучшению и совершенствованию. Поэтому дальнейшие исследования и разработки в области теоретических аспектов государственной службы будут способствовать улучшению ее работы и повышению качества предоставляемых услуг.

References:



1. Авдийский В.И. Механизм легитимации государственной власти: Историко-теоретическое исследование: Дис. д-ра юрид. наук. – СПб, 2002.
2. Теория государства и права / под ред. В. К. Бабаева. – М. : Юристъ, 1999.
3. См.: Глазунова Н. И. Система государственного управления. М., 2003.
4. <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-kompetentnosti-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih-v-protssesse-dopolnitelnogo-professionalnogo-obrazovaniya>
5. Казанцев Н.М. Публично-правовое регулирование государственной службы. Институционно-функциональный анализ. М., 1999.
6. Манохин В.М. Государственная служба // Государственное управление и административное право. М., 1978.
7. Лазарев Б.М. Государственная служба. М., 1993
8. Закон Республики Узбекистан от 08.08.2022 г. № ЗРУ-788 «О государственной гражданской службе» [URL-адрес: <https://lex.uz/uz/docs/6146009>]
9. Черкасов К.В. ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ «ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ» И «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН». Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2008 г.
10. Старилов Ю. Н. Служебное право. – М., 1996.
11. Старилов Ю. Н. Служебное право. – М., 1996.
12. Модельный Закон О дипломатической службе стран-участников СНГ – Постановление N 15-9 от 13 июня 2000 года (<https://docs.cntd.ru/document/901833400>)
13. Закон «О Дипломатической Службе Республики Туркменистан» от 23.11.2016 г. № 486-V (<https://www.mfa.gov.tm/ru/articles/77>)
14. Закон «О Всеобщей Воинской Обязанности И Военной Службе» Республики Узбекистан № 436-II от 12 декабря 2002 года (<https://lex.uz/acts/78721>)