



ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ ЛИЦ, РАНЕЕ СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Наимов Рахимжон Хафизович

Самостоятельный соискатель Университета общественной
безопасности Республики Узбекистан

<https://doi.org/10.5281/zenodo.17571352>

ARTICLE INFO

Received: 1st November 2025
Accepted: 2nd November 2025
Published: 10th November 2025

KEYWORDS

профилактический учет,
рецидивная преступность,
предупреждение
правонарушений, уголовное
право, криминология,
социальная адаптация,
Республика Узбекистан,
правовые основы,
индивидуальная
профилактика.

ABSTRACT

Статья посвящена комплексному анализу института профилактического учета лиц, ранее совершивших преступления, в системе предупреждения рецидивной преступности Республики Узбекистан. Проанализированы правовые основы профилактического учета, закрепленные в Законе Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371, исследовано современное состояние системы учета и выявлены ключевые проблемы ее функционирования. В статье представлены статистические данные о динамике преступности и рецидива в Узбекистане за период 2019-2024 годов, проанализированы категории лиц, подлежащих профилактическому учету, порядок постановки на учет и снятия с него. Особое внимание уделяется эффективности профилактических мер и их влиянию на уровень рецидивной преступности. На основе проведенного исследования автор формулирует выводы о необходимости совершенствования законодательного регулирования института профилактического учета, усиления межведомственного взаимодействия и развития программ социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Проблема рецидивной преступности занимает особое место в системе уголовно-правовой политики любого государства. По данным официальной статистики, в Республике Узбекистан доля лиц, ранее совершивших преступления, среди всех выявленных правонарушителей составляет значительную часть. В 2022 году 12,6% совершивших правонарушения лиц оказались ранее судимыми, тогда как в 2021 году этот показатель составлял 10,8%. Такая динамика свидетельствует о необходимости усиления профилактической работы с данной категорией граждан [3].

Профилактический учет как инструмент предупреждения правонарушений является одной из ключевых мер индивидуальной профилактики, направленной на выявление

лиц, склонных к совершению преступлений, и проведение с ними целенаправленной работы. Правовые основы данного института закреплены в Законе Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371 (статьи 34-39) [1].

Институт профилактического учета в Республике Узбекистан регламентируется Законом «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371, который определяет систему правовых, социальных, организационных и иных мер общей, специальной, индивидуальной и виктимологической профилактики правонарушений. Профилактический учет определяется статьей 34 Закона как мера индивидуальной профилактики правонарушений, применяемая в целях выявления, устранения причин совершения правонарушений и условий, им способствующих.

Согласно статье 35 Закона, профилактическому учету подлежат следующие категории лиц:

ранее судимых, после отбытия ими уголовного наказания, за исключением лиц, в отношении которых установлен административный надзор;

в отношении которых вступил в законную силу обвинительный приговор суда без назначения наказания;

в отношении которых уголовное дело прекращено без решения вопроса о виновности в соответствии со статьей 84 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан либо принято постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям;

обвиняемых в совершении преступления, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;

совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьями 40, 41, 45, 47, 52, 56, 58, 61, 106, 131, 1651, 183, 184, 1841, 1842, 1843, 187, 188, 1881, 189, 1891, 190, 191, 201, 202, 2021, 240, 241 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

вернувшихся из специализированных учебно-воспитательных учреждений [1].

Статья 36 Закона устанавливает основания постановки лица на профилактический учет, включающие решение суда о назначении административного надзора, постановление органа внутренних дел, письменное обращение органов прокуратуры, судов, учреждений уголовно-исполнительной системы, а также сообщения граждан и должностных лиц о лицах, склонных к совершению правонарушений.

Порядок постановки лица на профилактический учет регламентируется статьей 37 и предусматривает принятие решения руководителем органа внутренних дел о постановке на учет с обязательным уведомлением лица о постановке на учет и разъяснением ему прав и обязанностей. Статья 38 устанавливает срок профилактического учета: для лиц, освобожденных из мест лишения свободы – до погашения или снятия судимости; для лиц, злоупотребляющих алкоголем или употребляющих наркотические средства – до прекращения такого употребления; для несовершеннолетних – до достижения 18 лет или до исправления поведения [1].

Проведенный анализ выявил ряд системных проблем в функционировании института профилактического учета. Во-первых, наблюдается недостаточная координация между различными субъектами профилактики. Закон предусматривает широкий круг органов, участвующих в профилактике правонарушений: органы внутренних дел,

прокуратуры, юстиции, службы государственной безопасности, налоговой и таможенной служб, образования, здравоохранения и других. Однако механизмы межведомственного взаимодействия не всегда эффективны, что приводит к дублированию функций и недостаточному обмену информацией.

Во-вторых, существуют проблемы в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Как показывают зарубежные исследования, эффективные программы постпенитенциарной профилактики могут сократить риск повторного преступления на 10-20%. Однако в Узбекистане система социальной поддержки бывших заключенных развита недостаточно, что создает предпосылки для рецидива. Основными проблемами являются: сложности с трудоустройством ранее судимых лиц; отсутствие жилья; разрушение социальных связей; психологические проблемы и трудности реинтеграции в общество.

В-третьих, наблюдается формальный подход к профилактической работе со стороны некоторых субъектов профилактики. Профилактический учет зачастую ограничивается регистрацией лиц и периодическими проверками, тогда как реальная индивидуальная профилактическая работа, направленная на устранение причин антисоциального поведения, проводится недостаточно.

В-четвертых, существует проблема недостаточного кадрового и материально-технического обеспечения органов, осуществляющих профилактику. Рост преступности требует увеличения численности сотрудников подразделений профилактики и улучшения их профессиональной подготовки, однако финансирование данного направления не всегда соответствует возросшим потребностям.

Анализ международного опыта показывает, что наиболее эффективными являются комплексные программы профилактики, включающие не только контроль и надзор, но и активную социальную поддержку лиц, склонных к совершению правонарушений. Зарубежные исследования свидетельствуют, что строгие санкции не снижают риск повторных преступлений, а в некоторых случаях уровень рецидива может даже увеличиваться при более строгих наказаниях.

Наиболее успешным является опыт скандинавских стран, где акцент делается на реабилитацию и ресоциализацию правонарушителей. В этих странах реализуются программы образования и профессиональной подготовки в местах лишения свободы, обеспечивается социальное сопровождение после освобождения, включая помощь в трудоустройстве и решении жилищных проблем. Такой подход позволяет значительно снизить уровень рецидива.

Важным элементом эффективной профилактики является дифференцированный подход, учитывающий индивидуальные факторы риска: образовательный уровень, семейное положение, наличие зависимостей, психологическое состояние. Исследования выделяют такие группы риска, как неграмотность, насилие в семье, тяжелое материальное положение, отсутствие трудового опыта. Для каждой группы необходима разработка специализированных программ профилактики.

На основе проведенного анализа можно выделить следующие направления совершенствования системы профилактического учета в Республике Узбекистан. Первое направление – усиление межведомственной координации. Необходимо создание единой информационной системы, интегрирующей данные различных субъектов профилактики, что позволит оперативно обмениваться информацией и координировать профилактические мероприятия. Целесообразно также создание

специализированных межведомственных комиссий на региональном уровне, обеспечивающих координацию работы всех субъектов профилактики.

Второе направление – развитие системы социальной адаптации. Необходимо создание специализированных центров социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, оказывающих комплексную помощь: психологическую, юридическую, содействие в трудоустройстве и решении жилищных проблем. Важно также развитие программ социального патронажа, предусматривающих закрепление за каждым освобожденным социального работника, сопровождающего его в период адаптации.

Третье направление – совершенствование правового регулирования. Следует уточнить критерии отнесения лиц к категории подлежащих профилактическому учету, усовершенствовать процедуры постановки на учет и снятия с учета, расширить перечень профилактических мер, в том числе за счет включения мер социальной поддержки. Необходимо также законодательное закрепление механизмов межведомственного взаимодействия и ответственности за неисполнение профилактических обязанностей.

Четвертое направление – повышение квалификации сотрудников подразделений профилактики. Необходимо развитие системы специализированного обучения, включающего изучение криминологии, психологии девиантного поведения, методов социальной работы. Важно также обеспечение достойной оплаты труда сотрудников профилактических подразделений для привлечения и удержания квалифицированных специалистов.

Пятое направление – привлечение институтов гражданского общества. Международный опыт показывает эффективность участия неправительственных организаций в профилактике правонарушений. Необходимо создание условий для деятельности общественных организаций, занимающихся социальной адаптацией освобожденных, оказанием психологической помощи, содействием в трудоустройстве. Важно также развитие волонтерских программ и системы наставничества.

Таким образом, профилактический учет лиц, ранее совершивших преступления, является важным элементом системы предупреждения рецидивной преступности в Республике Узбекистан. Реализация предложенных мер позволит повысить эффективность профилактического учета как инструмента предупреждения рецидивной преступности, будет способствовать снижению уровня повторных преступлений и укреплению правопорядка в Республике Узбекистан. Дальнейшие исследования в данной области должны быть направлены на изучение эффективности конкретных программ социальной адаптации, анализ факторов, влияющих на рецидив в различных категориях правонарушителей, и разработку научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию системы профилактики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Закон Республики Узбекистан от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/ru/docs/2387359> (дата обращения: 26.10.2025).
2. Уголовный кодекс Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/docs/111457>

3. Официальная статистика. Правонарушения // Агентство по статистике при Президенте Республики Узбекистан. URL: <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/crime-and-justice>
4. Уровень преступности в Узбекистане за 2024 год вырос на 25,8%, за пять лет — в 2 раза // Газета.uz. 2025. 3 марта. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/03/03/crime-stats-uzbekistan-2024/>
5. За 2022 год в Узбекистане совершено свыше 105 тысяч преступлений // Aktualno.uz. 2024. 31 декабря. URL: <https://aktualno.uz/ru/a/8256-za-2022-god-v-uzbekistane-soverseno-svyse-105-tysyac-prestuplenii-bolsaya-cast-iz-nix-grabezi-razboi-i-krazi>
6. Пыхтин Е.П. Предупреждение и профилактика рецидивов преступлений // Молодой ученый. 2023. № 23 (470). С. 373-375.
7. Рунова К., Ходжаева Е. Как предотвратить рецидивы преступлений // Ведомости. 2019. 16 октября. URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2019/10/16/813933-predotvratit-prestuplenii>
8. Быстрый Д.С. Проблемы рецидивной преступности // Научные высказывания. 2023. № 20 (44). С. 61-63.



INNOVATIVE
ACADEMY