



РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОЦЕССЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕФОРМ В НОВОМ УЗБЕКИСТАНЕ

Саъдуллоева Сабина Суръатовна.

Студентка 3 курса, Ташкентского Государственного
Университета Востоковедения, института внешней политики
и международных экономических отношений, кафедры

«Международных отношений»

Номер телефона: +99893 3523208 e-

mail: sabinasadullaeva32@gmail.com

<https://doi.org/10.5281/zenodo.16880353>

ARTICLE INFO

Received: 11th August 2025

Accepted: 12th August 2025

Published: 15th August 2025

KEYWORDS

гражданское общество,
правовые акты,
модернизация,
неправительственные
организации, вовлечённость
граждан, демократизация,
политические реформы.

ABSTRACT

Статья посвящена анализу вклада институтов гражданского общества в реализацию политических реформ в Узбекистане в период трансформации, обозначаемый как этап «Нового Узбекистана». В центре внимания динамика правовых и институциональных изменений, способствующих расширению участия граждан в управлении, активизации деятельности негосударственных организаций и усилению общественного контроля. Работа включает обзор ключевых правовых актов, формирующих основы взаимодействия между государством и гражданским обществом, а также рассматривает конкретные примеры вовлечённости граждан в реформаторские процессы. Кроме того, рассматриваются существующие вызовы, такие как ограничения независимости НПО, бюрократические барьеры и особенности политической культуры. В заключение подчеркивается, что, несмотря на сохраняющиеся трудности, гражданское общество постепенно становится важным элементом политической модернизации Узбекистана.

Введение. Последние годы Республика Узбекистан вступила в этап глубокой политической трансформации, инициированной президентом Шавкатом Мирзиёевым после 2016 года. Начавшийся в этот период курс на построение «Нового Узбекистана». Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев отмечал, что «чтобы вывести развитие страны на новый этап, мы должны изменить и систему управления, и законодательство, и само общество. Если мы этого не сделаем, если будем продолжать игнорировать очевидные проблемы, то отстанем от жизни и прогресса. Нам нужно разработать современную Конституцию, проникнутую стремлением к обеспечению интересов человека, уважению его чести и достоинства как высшей ценности-такой

Основной закон, который полностью будет соответствовать целям построения Нового Узбекистана и послужит на благо будущих поколений».¹

Построение «Нового Узбекистана» предполагает реформирование ключевых институтов государства и общества, утверждение принципов верховенства закона, подотчётности власти и расширения участия граждан в управлении.² Центральным элементом этих преобразований стало постепенное вовлечение институтов гражданского общества в процессы принятия решений и реализации политических инициатив.

В современном научном дискурсе гражданское общество трактуется как совокупность добровольных, автономных от государства объединений граждан, включая неправительственные некоммерческие организации (ННО), профсоюзы, инициативные группы, общественные фонды и иные структуры, обеспечивающие участие населения в общественно-политической жизни.³ Их деятельность способствует формированию политической культуры, развитию демократических институтов, усилению прозрачности и контролю над действиями власти.

За последние годы в Узбекистане были приняты значимые меры по развитию гражданского общества. В частности, в рамках реализации «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах» была обозначена задача по созданию условий для активизации гражданского участия и обеспечения свободы деятельности ННО.⁴ В продолжение реформ в 2023 году была проведена конституционная реформа, усилившая правовые гарантии гражданского участия и расширившая правовой статус институтов гражданского общества. Кроме того, наблюдается активизация граждан в сферах экологии, гендерного равенства, прозрачности выборов, прав человека и борьбы с коррупцией.⁵

Однако, несмотря на позитивные сдвиги, институциональное развитие гражданского общества сталкивается с рядом ограничений. Среди них сохраняющиеся административные барьеры, зависимость многих ННО от внешнего финансирования, недостаток квалифицированных кадров в секторе, а также фрагментарность правового регулирования. В некоторых случаях взаимодействие между государственными органами и общественными структурами носит декларативный или формальный характер.⁶ Всё это ограничивает потенциал гражданского сектора в реализации функций демократического контроля и инициативного участия.

Настоящая статья направлена на комплексное изучение роли гражданского общества в контексте политических реформ в Узбекистане. Основное внимание уделяется

¹ IICA's Expert Sherzod Faiziev: The Uzbek President's Reforms to Make the Country Stronger and Central Asia More Stable By - SASAM Nisan 11, 2023 <https://www.sahipkiran.org.tr/iicas-expert-sherzod-faiziev-the-uzbek-presidents-reforms-to-make-the-country-stronger-and-central-asia>

² Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах. Lex.uz. <https://lex.uz/ru/docs/3107042>

³ Институты гражданского общества должны быть активны и инициативны 5 августа 2021 <https://yuz.uz/ru/news/institut-grajdanskogo-obestva-doljn-bt-aktivn-i-initsiativn>

⁴ Министерство юстиции Республики Узбекистан. Доклад о развитии институтов гражданского общества. Ташкент, 2020.

⁵ United Nations Development Programme (UNDP) Uzbekistan. **Strengthening Civic Engagement in Uzbekistan**. Ташкент, 2022. <https://www.undp.org/uzbekistan>

⁶ Расширение и защита свободы во всем мире https://freedomhouse.org/sites/default/files/styles/1380x450_fp_and_crop/public/2023-01

нормативно-правовой базе, институциональным механизмам поддержки и вовлечения граждан, а также анализу реальных практик сотрудничества между государством и институтами гражданского общества. Исследование базируется на анализе законодательства, государственной политики, официальной статистики, а также данных международных и местных исследовательских организаций.

Основная часть. Преобразование авторитарной модели управления в инклюзивную парадигму требует не только наличия политической воли, но и создания устойчивых механизмов институциональной связи между государственными структурами и обществом. В условиях реализации концепции «Нового Узбекистана» процессы демократизации продолжают углубляться через внедрение инструментов открытого диалога и общественного контроля, при активном участии негосударственных некоммерческих организаций (ННО), профессиональных объединений, инициативных групп и самих граждан.⁷

Одним из ключевых каналов такого взаимодействия стало формирование Общественных советов при министерствах, ведомствах и хокимиятах. Эти структуры объединяют представителей ННО, научной сферы и средств массовой информации, формируя независимую экспертную среду для анализа и обсуждения государственных инициатив в области законодательства, социальной политики и экологической безопасности.⁸ Например, при Министерстве здравоохранения функционирует Совет с участием пациентских организаций, который вносит вклад в разработку стандартов медицинского обслуживания. С 2018 года активно используется электронная платформа «Менинг фикрим» (Mening Fikrim), предоставляющая возможность гражданам инициировать петиции и участвовать в обсуждении нормативных актов. Этот ресурс стал значимым инструментом вовлечённости: за короткое время собрано свыше 1,5 миллиона подписей, и многие инициативы были интегрированы в действующее законодательство.⁹

Принятый в 2021 году закон «О прозрачности деятельности органов государственной власти и управления» стал важной вехой на пути к обеспечению открытости власти. Он закрепил обязанность государственных органов публиковать проекты нормативно-правовых актов и предоставлять отчетность, тем самым институционализируя гражданский контроль, ранее ограниченный закрытостью управленческой системы.¹⁰ Значимым достижением стало также учреждение Государственного фонда поддержки ННО и иных институтов гражданского общества, направленного на финансирование социально значимых программ. В 2022 году свыше 500 ННО получили поддержку на реализацию инициатив в таких сферах, как защита прав женщин, инклюзивное развитие, экология и молодежные проекты.¹¹

⁷ Стратегия развития Узбекистана. гражданское общество. учебно-методический комплекс. Ташкент, 2019. министерство высшего и среднего специального образования республики узбекистан, ташкентский финансовый институт, кафедра общественных наук.

⁸ Конституция Республики Узбекистан (1992 г., ред. 2003, 2011, 2023 гг.). <https://lex.uz>

⁹ Камолов Н.А. Развитие гражданского общества в Узбекистане: состояние и перспективы. Общественные науки в Узбекистане, №3, 2015.

¹⁰ Указ Президента Республики Узбекистан. О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля. <https://lex.uz/ru/docs/>

¹¹ Мирзиёев Ш.М. Мы строим Новый Узбекистан вместе с нашим народом. Ташкент: УзА, 2020. <https://uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-25-01-2020>

Важную роль играет и международное содействие - со стороны ПРООН, USAID, ЕС и ОБСЕ в области внедрения стандартов подотчётности, мониторинга и оценки, а также подготовки профессиональных кадров. Это содействие способствует укреплению потенциала ННО и росту общественного доверия к ним.¹²

Таким образом, в Узбекистане формируется современная модель государственно-общественного взаимодействия, основанная на принципах партнёрства, транспарентности и активного участия граждан. Несмотря на сохраняющиеся трудности включая правовые риски для активистов, бюрократические препятствия и информационные ограничения в регионах можно утверждать, что в стране заложены прочные основы для устойчивого институционального развития гражданского общества как ключевого элемента политической модернизации.

Одним из ключевых преобразований в политической динамике современного Узбекистана выступает становление качественно новой политической культуры, в рамках которой гражданское общество трансформируется из пассивного наблюдателя в активного субъекта государственного строительства. В условиях реализуемых институциональных реформ наблюдается рост гражданской активности, усиление общественного самосознания, а также утверждение механизмов участия населения в управлении как неотъемлемого компонента устойчивого и инклюзивного развития.

Гражданское общество в демократическом устройстве выполняет ряд фундаментальных функций: мобилизационную - обеспечивая вовлечение граждан в процессы общественного диалога и принятия решений; контрольную - способствуя формированию системы подотчётности и транспарентности власти; инновационную-генерируя альтернативные подходы к осуществлению реформ; а также образовательную и просветительскую направленную на развитие правосознания и повышение уровня гражданской культуры.¹³ В контексте построения Нового Узбекистана данные функции последовательно институционализируются и интегрируются в систему государственного управления.

В последние годы представители гражданского сектора, включая активистов и неправительственные организации, стали активно вовлекаться в формирование и контроль над выполнением стратегически важных государственных документов, таких как Стратегия развития «Узбекистан -2030», концептуальные основы инклюзивного образования, а также программы по цифровизации государственных услуг. Привлечение ННО к нормотворческой деятельности посредством открытых обсуждений и платформ общественной обратной связи становится устойчивой и распространённой практикой.¹⁴ Наряду с этим наблюдается активизация общественных инициатив на местном уровне в рамках махаллей, молодёжных и женских объединений, а также экологических движений. Этот процесс отражает формирование горизонтальных общественных связей, которые ранее были минимально выражены. Подобные изменения свидетельствуют о становлении

¹² Оценка финансирования развития для республики узбекистан. узбекистан, 2021.
<https://uzbekistan.un.org/sites/default/files/2021-01/UZB>

¹³ Абдуллаев, И. *Развитие гражданского общества и демократических институтов в Узбекистане: современные тенденции*. Обзор политики Центральной Азии. 2022год.

¹⁴ Агентство по информации и массовым коммуникациям при Администрации Президента РУз. Об отчётности госорганов и участии ННО в обсуждении законов. [<https://aimc.uz>] (<https://aimc.uz>)

механизмов гражданской подотчётности и усилении двусторонней связи между государственными структурами и населением.

Президент Шавкат Мирзиёев в своей политике системно продвигает принципы открытости и ориентированности на мнение граждан. В одном из своих заявлений он отметил: «Невозможно проводить реформы без активного участия народа, его доверия и инициатив».¹⁵ В этой парадигме институты гражданского общества становятся важным индикатором легитимности власти и эффективности преобразований.

Несмотря на позитивную динамику, остаются определённые вызовы. К числу наиболее актуальных проблем можно отнести ограниченный доступ к информации в отдельных регионах, формальный характер деятельности ряда неправительственных организаций, недостаточную правовую защищённость активистов, а также риски давления со стороны административных структур на те организации, которые затрагивают острые общественные вопросы. Эти трудности требуют последовательной работы по совершенствованию законодательства, регулирующего участие граждан в управлении страной.¹⁶

Тем не менее, складывающаяся ситуация указывает на поступательное институциональное развитие гражданского сектора. Его усиливающаяся вовлечённость в государственное управление позволяет говорить о возможности формирования подотчётной, сбалансированной и ориентированной на интересы населения модели управления в условиях продолжающихся реформ Нового Узбекистана.

Заключение. Политические преобразования, реализуемые в Узбекистане в последние годы, отражают движение страны к более открытому, инклюзивному и подотчётному государственному управлению. В этом процессе гражданское общество выполняет не вспомогательную, а ключевую функцию выступает активной движущей силой демократических перемен и фактором устойчивости проводимых реформ. Исторический анализ формирования гражданского сектора показывает, что в постсоветский период, особенно в первые годы независимости, его влияние оставалось ограниченным как в институциональном, так и в функциональном плане. Однако с приходом к власти Президента Шавката Мирзиёева и объявлением курса на всесторонние реформы, роль гражданских институтов значительно возросла, получив стимул к активному развитию и институциональному оформлению.

На современном этапе наблюдается растущая вовлечённость негосударственных организаций и активных граждан в процессы разработки законодательства, проведения общественного контроля, мониторинга реализации госпрограмм и построения устойчивого социального партнёрства. Созданы правовые, организационные и финансовые условия, способствующие эффективной деятельности гражданского общества в таких приоритетных сферах, как защита прав и свобод человека, экология, образование и социальная защита. Тем не менее, ряд проблем сохраняется. Среди них уязвимость правозащитников, избыточные административные процедуры, ограниченный доступ к информации в отдалённых регионах. Преодоление этих барьеров требует комплексных мер: обновления нормативно-правовой базы,

¹⁵ Мирзиёев Ш.М. «Мы строим Новый Узбекистан вместе с нашим народом». Ташкент: УЗА, 2020.

¹⁶ Human Rights . *Узбекистан: участие гражданского общества расширяется, но правовые барьеры сохраняются*. Нью-Йорк, 2023. <https://hrw.org/news/uzbekistan>

укрепления культуры диалога между государственными структурами и населением, поддержки инициатив «снизу» и повышения прозрачности в работе органов власти.

В итоге можно отметить, что гражданское общество в условиях Нового Узбекистана приобретает всё более значимую роль в процессе демократического развития. Его активизация является важным индикатором зрелости политической системы. Успешное продолжение реформ, институциональное укрепление неправительственных организаций и формирование устойчивого взаимодействия между государством и обществом станут основой построения правового, справедливого и открытого государства в будущем.

Список литературы.

1. IICA's Expert Sherzod Faiziev: The Uzbek President's Reforms to Make the Country Stronger and Central Asia More Stable By - SASAM Nisan 11, 2023 <https://www.sahipkiran.org.tr/iicas-expert-sherzod-faiziev-the-uzbek-presidents-reforms-to-make-the-country-stronger-and-central-asia>
2. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах. Lex.uz. <https://lex.uz/ru/docs/3107042>
3. Институты гражданского общества должны быть активны и инициативны 5 августа 2021 <https://yuz.uz/ru/news/institut-grajdanskogo-obestva-doljn-bt-aktivn-i-initsiativn>
4. Министерство юстиции Республики Узбекистан. Доклад о развитии институтов гражданского общества.
5. Ташкент, 2020.
6. United Nations Development Programme (UNDP) Uzbekistan. **Strengthening Civic Engagement in Uzbekistan**. Ташкент, 2022. <https://www.undp.org/uzbekistan>
7. Расширение и защита свободы во всем мире https://freedomhouse.org/sites/default/files/styles/1380x450_fp_and_crop/public/2023-01
8. Стратегия развития Узбекистана. гражданское общество. учебно-методический комплекс. Ташкент, 2019. министерство высшего и среднего специального образования республики узбекистан, ташкентский финансовый институт, кафедра общественных наук.
9. Конституция Республики Узбекистан (1992 г., ред. 2003, 2011, 2023 гг.). <https://lex.uz>
10. Камолов Н.А. Развитие гражданского общества в Узбекистане: состояние и перспективы. Общественные науки в Узбекистане, №3, 2015.
11. Указ Президента Республики Узбекистан. О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля. <https://lex.uz/ru/docs/>

12. Мирзиёев Ш.М. Мы строим Новый Узбекистан вместе с нашим народом. Ташкент: УЗА, 2020. <https://uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-25-01-2020>
13. Оценка финансирования развития для республики узбекистан. узбекистан, 2021. <https://uzbekistan.un.org/sites/default/files/2021-01/UZB>
14. Абдуллаев, И. *Развитие гражданского общества и демократических институтов в Узбекистане: современные тенденции*. Обзор политики Центральной Азии. 2022год.
15. Агентство по информации и массовым коммуникациям при Администрации Президента РУз. Об отчётности госорганов и участии ННО в обсуждении законов. [https://aimc.uz] (<https://aimc.uz>)
16. Мирзиёев Ш.М. «Мы строим Новый Узбекистан вместе с нашим народом». Ташкент: УЗА, 2020.

Human Rights. *Узбекистан: участие гражданского общества расширяется, но правовые барьеры сохраняются*. Нью-Йорк, 2023. <https://hrw.org/news/uzbekistan>

INNOVATIVE
ACADEMY