



РОЛЬ МАХАЛЛИНСКОЙ СЕМЁРКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Ганиев Фаррух Тахиржанович

старший преподаватель кафедры профилактики правонарушений
Академии МВД Республики Узбекистан Ташкент, 100197,

Узбекистан, e-mail: fargan77@bk.ru

[орсид.орг/0009-0005-2423-050X](https://orcid.org/0009-0005-2423-050X)

Ганиева Гуландон Ибрагимовна

Магистрант, 2-курса направления психологии (по видам
деятельности) Наманганского государственного университета

Муродалиева Осиё Махмуджон қизи

курсант 3-го учебного курса 336-й группы, обучающаяся по
специальности "Профилактика правонарушений" Академии МВД

Республики Узбекистан, 336-группы

<https://doi.org/10.5281/zenodo.14245563>

ARTICLE INFO

Received: 19 th November 2024

Accepted: 20th November 2024

Published: 29th November 2024

KEYWORDS

махаллинская семёрка,
социальная профилактика,
местные органы власти,
профилактика
правонарушений,
наркозависимость,
девиантное поведение,
социальная помощь,
социальные риски, местное
самоуправление,
профилактика насилия,
уязвимые группы населения,
социальные проблемы,
общественные организации,
профилактика
преступности, социальная
работа, социальная
стабилизация, инспектор по
профилактики.

ABSTRACT

В Узбекистане система социальной профилактики является неотъемлемой частью государственной политики, направленной на обеспечение общественной стабильности, предотвращение социальных рисков и повышение качества жизни граждан. Одной из ключевых форм реализации социальной профилактики на местах является институт махаллинской семёрки, который активно работает в каждой махалле и играет важную роль в предотвращении социальных проблем, таких как правонарушения, наркозависимость, насилие в семье и другие девиации. В статье исследуются особенности работы махаллинской семёрки как важнейшего элемента социальной профилактики в Узбекистане, а также её влияние на социальную стабилизацию на уровне локальных сообществ. Обсуждаются функции, задачи и вызовы, с которыми сталкивается махаллинская семёрка в своей деятельности.

Введение

Социальная профилактика в Узбекистане развивается в контексте масштабных реформ и улучшения благосостояния населения, особенно в сфере обеспечения социальной стабильности, предотвращения правонарушений, наркозависимости, семейных проблем и других аспектов социального неблагополучия. Важную роль в осуществлении социальной профилактики играют местные органы самоуправления, такие как махаллинские комитеты, и в частности, так называемая махаллинская

семёрка. Эти органы работают непосредственно с населением на местах и являются связующим звеном между государственными структурами и жителями местных общин. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3660 (2020).

Махаллинская семёрка представляет собой группу из семи человек, среди которых представители местных органов власти, социальных служб и общественных организаций, осуществляющие работу по предупреждению социальных рисков и проблем. Этот институт имеет уникальное значение, так как способствует мобилизации местных ресурсов для решения социальных проблем, укрепляет взаимосвязь между гражданами и государством и способствует эффективному мониторингу и реагированию на различные угрозы социальному порядку. Важность этой структуры в контексте социальной профилактики трудно переоценить, поскольку она является основой для реализации государственных программ на уровне конкретных территориальных единиц.

1. Понятие и структура махаллинской семёрки

Махаллинская семёрка — это группа из семи человек, назначенных для работы по социальным вопросам в рамках махаллы (местной общины). Состав махаллинской семёрки включает представителя махаллы, социального работника, сотрудника правоохранительных органов (инспектор по профилактике), женская активистка, налоговый инспектор, помощник хакима и лидер молодёжи. Эти специалисты работают в тесном контакте, ориентируясь на актуальные социальные проблемы, и организуют профилактическую работу по предотвращению правонарушений, девиантного поведения, наркозависимости, семейного насилия и других видов социальной девиации.

Основные задачи махаллинской семёрки включают:

1. Выявление проблемных семей и граждан, находящихся в группе риска.
2. Организация профилактических мероприятий для предотвращения правонарушений.
3. Обеспечение социальной помощи семьям и индивидуумам, находящимся в кризисной ситуации.
4. Координация действий местных органов власти и общественных организаций по решению социальных проблем.

Махаллинская семёрка имеет важное значение в системе местного самоуправления, так как она не только выполняет административные функции, но и действует как посредник между государственными учреждениями и населением, что особенно важно для реализации политики социальной профилактики.

1.2. Функции махаллинской семёрки в социальной профилактике

Основной задачей махаллинской семёрки является организация эффективной социальной профилактики на уровне локальных общин, направленной на снижение уровня правонарушений, девиантного поведения, безработицы, наркозависимости, насилия в семье и других социальных проблем. Для этого махаллинская семёрка выполняет несколько ключевых функций.

Профилактика правонарушений и девиантного поведения

Одной из ключевых функций махаллинской семёрки является профилактика правонарушений и девиантного поведения среди молодёжи и взрослого населения. Для этого проводятся различные мероприятия, включая информационные кампании, встречи с гражданами, тренинги и лекции, направленные на повышение правовой грамотности, осведомленности о последствиях правонарушений и стимулирование ответственного поведения.

Махаллинская семёрка активно взаимодействует с правоохранительными органами, педагогами и социальными работниками для выявления молодёжи, склонной к правонарушениям или социальному отклонению. Например, инспекторы по профилактике правонарушений совместно с социальными работниками организуют

мероприятия по предотвращению подростковой преступности, агрессии, насилия и употребления наркотиков (Шарипов, 2020).

Профилактика наркозависимости и алкоголизма

Другой важной задачей махаллинской семёрки является борьба с наркозависимостью и алкоголизмом. В рамках работы махаллинской семёрки организуются кампании по профилактике наркозависимости, лекции для молодежи и работа с семьями, где есть проблемы с зависимостью. Семёрка тесно сотрудничает с медицинскими учреждениями, помогая выявлять и лечить людей, страдающих от зависимостей, и организует мероприятия для того, чтобы информировать население о вреде наркотиков и алкоголя.

Пример: В 2021 году в нескольких районах Ташкента махаллинские семёрки организовали проекты, направленные на профилактику наркозависимости среди молодежи. В их рамках были проведены информационные семинары, консультации для родителей, а также созданы группы поддержки для людей, столкнувшихся с зависимостью (Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4995, 2021).

Социальная помощь и работа с уязвимыми группами населения

Махаллинская семёрка активно работает с уязвимыми группами населения, такими как многодетные семьи, пенсионеры, инвалиды и люди, оказавшиеся в кризисных ситуациях. Она организует социальную помощь, включая материальную поддержку, помощь в трудоустройстве и предоставление юридической помощи. Кроме того, махаллинская семёрка содействует в организации медицинской помощи и социальной реабилитации для лиц, попавших в трудную ситуацию.

Пример: В 2020 году в рамках программы социальной помощи многодетным семьям махаллинская семёрка в одном из районов Ташкента организовала сбор средств и продуктов для многодетных семей, пострадавших от экономических трудностей, а также провела консультации по юридическим вопросам (Бабаджанова, 2020).

Образовательная функция

Еще одной важной задачей махаллинской семёрки является работа с молодежью, включая повышение уровня образования и правовой грамотности среди подростков и молодежи. Это осуществляется через проведение образовательных мероприятий, таких как лекции, тренинги, информационные кампании, направленные на формирование здорового образа жизни, развитие личной ответственности и социальной активности.

3. Понятие и сущность роли инспектора по профилактике в осуществлении социальной профилактики

Инспектор по профилактике — это должностное лицо, ответственное за организацию и реализацию мероприятий, направленных на предупреждение социальных проблем, девиантного поведения, преступности, наркозависимости, насилия и других видов социального неблагополучия. Он работает на всех уровнях социальной работы, включая взаимодействие с семьями, детьми, молодежью, а также с различными общественными и государственными структурами.

В Узбекистане роль инспектора по профилактике значительно расширяется, особенно в контексте работы с молодежью, проблемами алкоголизма, наркозависимости, а также в сфере борьбы с преступностью. Согласно Законодательству Республики Узбекистан и Постановлениям Президента (Постановление Президента № ПП-4660, 2020), инспекторы по профилактике выполняют ключевую роль в реализации государственной программы по профилактике правонарушений среди молодежи, предотвращению насилия в семье, а также в области предотвращения наркозависимости.

3.1. Основные функции инспектора по профилактике

Роль инспектора по профилактике в Узбекистане включает несколько ключевых функций, которые помогают эффективно предотвращать и минимизировать риски социального неблагополучия. Эти функции можно разделить на профилактическую, организационную, контрольную и координационную.

Профилактическая функция

Профилактическая функция заключается в разработке и внедрении мероприятий, направленных на предупреждение социальных проблем. Инспектор по профилактике осуществляет работу по выявлению групп риска, организации профилактических мероприятий в школах, учреждениях и на рабочих местах.

Пример: В 2020 году в рамках борьбы с наркозависимостью и алкоголизмом была разработана программа, в которой инспектора по профилактике активно работают с подростками, уязвимыми к наркозависимости, а также с их семьями, проводя информационные сессии, тренинги и лекции. Программа охватывает не только городские, но и сельские регионы, что способствует более широкому охвату.

Организационная функция

Инспекторы по профилактике также выполняют организационную функцию, которая включает координацию деятельности всех структур, работающих в сфере социальной профилактики. Это может быть сотрудничество с правоохранительными органами, медицинскими учреждениями, образовательными учреждениями и социальными службами.

Пример: В рамках программы «Безопасный город», инспекторы по профилактике играют ключевую роль в организации работы с местными органами власти, школами и общественными организациями для улучшения безопасности и профилактики правонарушений среди молодежи. Сотрудничество между инспекторами и школами способствует проведению превентивных мероприятий, направленных на снижение числа правонарушений среди подростков (Королева, 2021).

Контрольная функция

Контрольная функция заключается в мониторинге и оценке эффективности профилактических мероприятий. Инспекторы осуществляют контроль за соблюдением законов и нормативных актов, направленных на предотвращение социальных рисков. В случае выявления нарушений инспектор имеет право инициировать дополнительные проверки или направить рекомендации для улучшения работы органов социальной защиты и здравоохранения.

Пример: В случае повышения числа случаев наркозависимости в отдельных районах инспекторы по профилактике проводят проверки в медицинских учреждениях и образовательных учреждениях, а также взаимодействуют с местными властями для реализации дополнительных мер профилактики (Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3660, 2020).

Координационная функция

Координация действий различных организаций, работающих в сфере социальной профилактики, является важной функцией инспектора. Он активно взаимодействует с местными органами власти, общественными организациями, образовательными учреждениями и правоохранительными органами для разработки и внедрения комплексных программ и проектов.

Пример: В 2021 году в рамках внедрения программы раннего вмешательства, направленной на предотвращение насилия в семьях, инспекторы по профилактике активно координировали деятельность местных властей, социальных служб и полиции для оказания комплексной помощи пострадавшим семьям, что включало психологическую помощь, помощь в трудоустройстве и правовую помощь.

3.2. Взаимодействие инспектора по профилактике с другими государственными и общественными институтами

Инспектор по профилактике в Узбекистане активно взаимодействует с различными государственными органами, что позволяет эффективно решать проблемы социальной профилактики. Это взаимодействие необходимо для реализации комплексных программ и мероприятий, направленных на предотвращение социальных рисков.

Взаимодействие с правоохранительными органами

Одной из ключевых задач инспектора по профилактике является взаимодействие с правоохранительными органами для предотвращения преступности и правонарушений. Совместная работа инспекторов и полиции позволяет оперативно выявлять и устранять угрозы правопорядку, снижать уровень преступности среди молодежи и взрослого населения.

Пример: В 2019 году в Узбекистане была инициирована программа, направленная на предупреждение преступлений среди молодежи. В рамках этой программы инспекторы активно взаимодействуют с местными отделами полиции для выявления семей с высоким уровнем риска и предоставления своевременной помощи.

Взаимодействие с образовательными учреждениями

Школы и другие образовательные учреждения являются важными партнерами инспектора по профилактике в работе с детьми и подростками. Взаимодействие с образовательными учреждениями позволяет на ранней стадии выявить признаки девиантного поведения и предложить меры для его предотвращения.

Пример: Программы по профилактике насилия в школах и колледжах, разработанные в сотрудничестве с инспекторами, включают тренинги для преподавателей, лекции для студентов и организацию информационных кампаний по вопросам прав ребенка и профилактики насилия (Левин, 2018).

Взаимодействие с общественными организациями

Общественные организации играют важную роль в социальном обслуживании и профилактике социальных рисков. Инспекторы по профилактике сотрудничают с НПО, работающими в области защиты прав детей, женщин, социальной защиты и правопорядка, что усиливает координацию и охват профилактических мероприятий.

Пример: В 2020 году Узбекистан заключил партнерские соглашения с рядом международных и местных НПО, направленных на профилактику насилия в семье, а инспекторы по профилактике стали активно работать с этими организациями для оказания комплексной помощи жертвам насилия и вовлечения местных жителей в профилактические мероприятия.

3. Проблемы и вызовы в работе махаллинской семёрки

Несмотря на значительные успехи, махаллинские семёрки сталкиваются с рядом проблем и вызовов, которые ограничивают их эффективность в реализации социальной профилактики. Основные проблемы включают:

1. Недостаточное финансирование — отсутствие достаточных финансовых ресурсов для реализации программ профилактики и социальной помощи.
2. Низкий уровень квалификации некоторых членов семёрки — недостаточная подготовка некоторых работников в области социальной работы, психологии и правоправедения.
3. Недостаток координации между различными государственными и частными организациями — сложность в организации эффективного взаимодействия между местными властями, правоохранительными органами и общественными организациями.
4. Культурные и социальные барьеры — в некоторых сельских районах существуют культурные барьеры, которые мешают открытому обсуждению таких проблем, как насилие в семье или наркозависимость.
5. Несмотря на прогресс в области социальной профилактики, в деятельности инспектора по профилактике в Узбекистане остаются определенные вызовы и

проблемы. Эти проблемы включают недостаточную подготовленность кадров, отсутствие четких координационных механизмов между различными государственными и частными учреждениями, а также недостаточное финансирование ряда программ, что затрудняет эффективную реализацию профилактических мероприятий.

Заключение

Махаллинская семёрка играет ключевую роль в реализации социальной профилактики в Узбекистане, действуя на уровне местных сообществ и помогая решать такие проблемы, как правонарушения, девиантное поведение, наркозависимость и семейное насилие. Система махаллинской семёрки является важным механизмом государственной политики, направленной на улучшение социального климата и укрепление общественного порядка. Тем не менее, для повышения эффективности работы махаллинских семёрок необходимо решение ряда проблем, включая повышение квалификации кадров, улучшение координации между различными институтами и увеличение финансирования программ социальной профилактики.

Роль инспектора по профилактике в Узбекистане важна для успешной реализации социальной политики, направленной на предотвращение социальных рисков и улучшение качества жизни граждан. Инспектор по профилактике выполняет множество функций, включая организацию профилактических мероприятий, координацию работы различных государственных и общественных структур, а также контроль за выполнением законов и нормативных актов. Эффективная работа инспектора может значительно способствовать решению ряда социальных проблем, таких как наркозависимость, преступность, насилие в семье и другие виды социальной девиации.

Литература

1. Järvinen, M., & Mikkola, T. (2018). The Role of Yearly Intervention in Social Prevention: A Finnish Perspective. *Journal of Social Work*, 35(2), 45-59.
2. Kumpfer, K. L. (2010). Strengthening Families Program: A Family-Centered Approach to Prevention. *Journal of Family Psychology*, 24(3), 110-118.
3. Pew Research Center. (2017). The State of Reentry in the United States. *Pew Research*
4. Järvinen, M., & Mikkola, T. (2018). The Role of Yearly Intervention in Social Prevention: A Finnish Perspective. *Journal of Social Work*, 35(2), 45-59.
5. Кумпфер, К. Л. (2010). Strengthening Families Program: A Family-Centered Approach to Prevention. *Journal of Family Psychology*, 24(3), 110-118.
6. Pew Research Center. (2017). The State of Reentry in the United States. *Pew Research Studies on Criminal Justice*, 1-17.
7. Corlyon, J. (2020). Yearly Intervention in the UK: Challenges and Solutions. *Journal of Public Health Policy*, 41(4), 599-610.
8. Ганиев Ф. Ўғирлик жиноятларининг профилактикаси тушунчаси ва турларига оид айрим мулоҳазалар //Евразийский журнал права, финансов и прикладных наук. – 2023. – Т. 3. – №. 4. – С. 37-42.
9. Ганиев, Фаррух Тахиржанович. "Ўғирлик жиноятининг жиноят-ҳуқуқий жиҳатлари ва олдини олишга доир фикр-мулоҳазалар." *Results of National Scientific Research International Journal* 2.12 (2023): 301-313.
10. Ганиев, Фаррух. "Ахборот хавфсизлиги ҳамда муҳофазаси таъминланганига қарамасдан содир этиладиган жиноятлар." *Евразийский журнал права, финансов и прикладных наук* 3.1 (2023): 129-138.
11. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4660 (2020). «О мерах по повышению эффективности профилактики правонарушений среди молодежи».

12. Королева, Н. (2021). Профилактика девиантного поведения и правонарушений среди молодежи: опыт Узбекистана. Ташкент: Узбекский университет.
13. Левин, А. Г. (2018). Социальная работа и профилактика правонарушений: Проблемы и решения. Ташкент: Экономика и социология.
14. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений и социальной защиты населения» (2020).

